

## Yrigoyen, primer presidente electo democráticamente

La Ley Sáenz Peña tuvo su primera prueba en la elección de diputados de la provincia de Santa Fe, en el año 1912, en la que resultaron victoriosos los radicales.

En 1916, año de elecciones presidenciales, el **Partido Radical** se presentó en los comicios (después de años de abstención) y ganó con el 45,6% de los votos. De este modo, **Hipólito Yrigoyen** se consagró como el primer presidente electo en forma democrática.

El Partido Radical contó con una base electoral muy amplia. Entre sus filas se encontraban principalmente miembros de las clases medias urbanas y rurales. Muchos de ellos eran hijos de inmigrantes que veían en este partido la posibilidad de incorporarse a la vida política y de ascender a nivel social. Pero es importante tener en cuenta que el radicalismo fue, desde sus orígenes, un movimiento socialmente heterogéneo que recibió el apoyo tanto de peones como de estancieros, y tanto de obreros como de profesionales.

Los radicales se propusieron llevar a cabo una "reparación del sistema". Esto significaba que pretendían corregir los errores y las irregularidades de las administraciones de los gobiernos anteriores. Concretamente, se planteaban renovar las instituciones en un marco constitucional, redistribuir de manera más equitativa la riqueza y brindarles la posibilidad de ascenso social y participación en la vida política a sectores de la sociedad antes marginados.

Sin embargo, en el plano económico no se emprendieron modificaciones estructurales. Durante los gobiernos radicales, la Argentina siguió siendo un país agroexportador, dentro del cual el sector terrateniente permaneció como el mayor beneficiario.

El primer gobierno de Yrigoyen se desarrolló en un contexto signado por la Primera Guerra Mundial. Como veremos más adelante, la Gran Guerra trajo consecuencias económicas desfavorables para la Argentina, que se tradujeron en un aumento de la conflictividad social.

Como leíste en el capítulo 5, el gobierno radical declaró la neutralidad ante el conflicto y se negó a participar en la Sociedad de las Naciones, argumentando que todos los países, incluidos los vencidos en la guerra, debían integrarla, cosa que, en la práctica, no ocurría.

## Prácticas que se repiten

En las elecciones de 1916, Yrigoyen fue elegido presidente por un margen muy estrecho de votos, y esto lo dejaba en una débil posición a la hora de asumir. Además, los conservadores mantenían el control de los medios de comunicación, contaban con la mayoría en el Senado y gobernaban algunas provincias. Con el fin de contrarrestar estas debilidades, el gobierno aplicó una serie de medidas tendientes a fortalecer su poder. Por un lado, recurrió al "patronazgo" (doc. 1). A través de este sistema, el gobierno aumentaba el número de empleados públicos para recompensar la militancia política y, también, para reforzar el apoyo de las clases medias que lograban, así, un ascenso social.

Por otro lado, el Estado nacional apeló a un recurso característico de los gobiernos conservadores: la **intervención federal**. En varias ocasiones, Yrigoyen dispuso de esta medida, que le permitía hacerse cargo de los gobiernos provinciales en caso de ser necesario. También le permitió hacer más transparentes las elecciones senatoriales en las provincias, que no habían sido alcanzadas por la Ley Sáenz Peña y seguían siendo controladas por gobiernos conservadores.

Aun así, el conflicto entre el Poder Ejecutivo y el Senado no se pudo resolver, y tuvo como consecuencia la obstaculización de diversos proyectos radicales.



Doc. 1 Caricatura de Yrigoyen en la revista *Caras y Caretas*, de 1917.

### ACTIVIDADES

1. Observá el doc. 1 y, a continuación, respondé las consignas:
  - a) ¿Qué práctica del gobierno de Yrigoyen representa la caricatura?
  - b) ¿Con qué objetivo se realizaba dicha práctica?

## El movimiento obrero e Yrigoyen

Durante el gobierno de Yrigoyen, los trabajadores atravesaban difíciles momentos debido, principalmente, a tres motivos: la inflación, la desocupación y los bajos salarios. Los tres fenómenos tenían su causa principal en la reducción de importaciones y exportaciones generada por el estallido de la Primera Guerra Mundial. Este clima afectaba, sobre todo, a las clases más pobres –obreros, trabajadores rurales–, provocando un aumento de la conflictividad social.

La relación entre Yrigoyen y el movimiento obrero se caracterizó por la **oscilación entre la negociación y la represión**. De este modo, algunas de las movilizaciones sociales que tuvieron lugar durante este período recibieron una respuesta favorable a sus reclamos, mientras que otras fueron reprimidas con dureza. Esta distinción dependía, principalmente, del sector económico del que se trataba, y de la corriente política a la que pertenecían los trabajadores. De todas formas, y a pesar de las diferencias de trato que recibía cada sector, Yrigoyen mantuvo una fluida relación con los trabajadores. De hecho, en algunas ocasiones, recibió a algunos de sus representantes en la Casa de Gobierno para escuchar sus demandas.

En este período, el movimiento obrero estaba dividido entre socialistas, sindicalistas y anarquistas.

Los **anarquistas** se proponían la construcción de una nueva sociedad sin jerarquías, sin patrones ni Estado, que implicaba un cambio profundo y radical de la estructura social. El método de lucha para acercarse a ese objetivo era la **huelga general**. Esta corriente tuvo mayor recepción en los trabajadores menos calificados.

Los **socialistas**, por su parte, creían que el medio para alcanzar una sociedad más igualitaria y más justa era la aplicación de **reformas legislativas**. Por lo tanto, se abocaron a la conformación de un partido político que aspiraba a ocupar cargos en el Congreso desde donde sancionarían leyes que mejorarían las condiciones de vida de los trabajadores. Dentro del partido socialista se encontraban profesionales de clase media y también obreros especializados.

Los **sindicalistas** buscaban obtener reformas concretas, tales como el aumento salarial, a través de **huelgas** y de la **negociación** con los patrones. Esta corriente sindical tuvo eco en los gremios ferroviarios y portua-

rios, que eran sectores clave para el funcionamiento de la economía agroexportadora.

El gobierno radical encontró en los sindicalistas un sector con el cual pudo entablar negociaciones concretas, respondiendo a sus demandas. En esto colaboró el hecho de que los sindicalistas tenían arraigo en sectores claves de la economía, que era importante que siguieran funcionando. Muy diferente fue la actitud del gobierno frente a las movilizaciones socialistas y anarquistas.

### La Semana Trágica

Uno de los conflictos protagonizados por organizaciones anarquistas es conocido como la **Semana Trágica**. En 1919, en el barrio de Nueva Pompeya de la ciudad de Buenos Aires, la empresa metalúrgica Vasena, para atenuar la crisis provocada por la Primera Guerra Mundial, decidió reducir los costos laborales bajando el salario de los obreros en un 50% y contratando a mujeres y niños. La respuesta de los trabajadores fue una huelga, que la policía reprimió violentamente y dejó como saldo la muerte de numerosos trabajadores. Este hecho desencadenó enfrentamientos que se prolongaron durante una semana y que fueron señalados por la prensa como un complot revolucionario cuyo objetivo era extender los principios comunistas de la Revolución Rusa. Esta descripción distaba mucho de la realidad, pero la invención de esta amenaza sirvió para justificar las acciones represivas desencadenadas por la policía y el ejército.



Tras la tragedia, Yrigoyen dispuso la libertad de los obreros detenidos y fomentó el aumento salarial de los trabajadores de los talleres Vasena, así como la reincorporación de todos los huelguistas despedidos.

De todos modos, la represión no estuvo solo en manos de la policía. Un grupo de civiles se organizó en la llamada **Liga Patriótica Argentina**, que se caracterizaba por una fuerte ideología nacionalista. Entre otras prácticas, los integrantes de la organización incendiaban lugares de reunión de los trabajadores como sindicatos y bibliotecas obreras.

La historiadora Sandra McGee Deutsch caracterizó a la Liga Patriótica como un **movimiento contrarrevolucionario**, en tanto sus integrantes definieron su misión como una oposición radical a los cambios que pretendían impulsar los sectores populares, a los que consideraban elementos disolventes del orden establecido, al que pretendían conservar.

En un comienzo, Yrigoyen mantuvo una actitud pasiva frente a la acción paramilitar de la Liga Patriótica, hasta que empezó a verla como una amenaza hacia el propio gobierno, razón por la que comenzó a controlar sus filas.

### Las huelgas de La Forestal

En 1905, la compañía inglesa **La Forestal** se instaló en la Argentina. Esta empresa explotaba el quebracho, para extraer el tanino, que servía para curtir el cuero, y por su madera, que era utilizada para elaborar postes de alumbrado y durmientes para el tendido de vías férreas. La compañía poseía casi dos millones de hectáreas en Santa Fe y se extendía en otras provincias. De este modo, había desplazado a los pequeños productores que realizaban esta actividad, monopolizando prácticamente el mercado.

A pesar de las extraordinarias ganancias que obtenía La Forestal, los trabajadores de esta empresa vivían en miserables condiciones. Por esta razón, a fines de 1920 realizaron una huelga para pedir la reducción de la jornada laboral de 12 a 8 horas, así como un aumento de los jornales, que hasta ese momento se pagaban en vales que solo se podían intercambiar en tiendas de la empresa.

En primer lugar, los trabajadores se enfrentaron a la policía de la compañía, pero como esto no resultó suficiente para controlar a los huelguistas, intervinieron también la policía provincial y el ejército. La huelga fue reprimida. Miles de obreros fueron despedidos, y muchos dirigentes, encarcelados; las pertenencias de los trabajadores fueron robadas, y los lugares de reunión de los obreros, incendiados.

### "La Patagonia Rebelde"

Otro grave conflicto social ocurrió en la Patagonia, en 1921. Los sucesos comenzaron cuando los peones de las estancias, organizados en sindicatos anarquistas, se declararon en huelga reivindicando una jornada laboral de ocho horas y mejores condiciones de trabajo. A los dueños de la tierra y los grandes frigoríficos norteamericanos les preocupó la protesta y le solicitaron al gobierno de Yrigoyen que interviniera. El Poder Ejecutivo envió tropas al sur del país y estableció una negociación con los trabajadores para que estos terminaran la huelga. Sin embargo, los estancieros no cumplieron con su parte del trato y la protesta se reanudó. El gobierno envió nuevamente las tropas a cargo del teniente Héctor B. Varela, quien dispuso la Ley Marcial e inició una feroz represión contra los trabajadores. Como saldo, se registraron alrededor de 2.000 muertos (doc. 2). Estos trágicos acontecimientos son recordados como "la Patagonia Rebelde" o "la Patagonia Trágica".



Documento 2

#### El testimonio de un soldado

"Los llevamos a todos a la estancia de un inglés. Aquello parecía más bien un arreo. Se sentía un solo quejido por los palos y rebencazos que les propinábamos [...]. En la estancia se hizo una clasificación de los más peligrosos de acuerdo a una lista que le dio el inglés a nuestro jefe.

Los pusimos en cepos, que creo estaban hechos ya que nosotros esos artefactos no los llevábamos ni los fabricábamos, pero en las estancias siempre los había. No sé precisar el destino que corrieron estos infelices, pero les puedo asegurar que muchos fueron fusilados sin contemplaciones de ninguna clase. No recuerdo tampoco que se les hiciera sumario antes de fusilarlos, porque, por lo general, las ejecuciones se efectuaban casi en seguida de tomarlos prisioneros".

Bayer, Osvaldo. *La Patagonia Rebelde*.  
Buenos Aires, Hyspamérica, 1985.

## La presidencia de Alvear, un nuevo estilo político

En el año 1922, el Partido Radical volvió a triunfar en las elecciones. El candidato fue **Marcelo Torcuato de Alvear**, un radical que mantenía estrechos lazos con los conservadores, ya que provenía de una familia aristocrática, poseedora de grandes extensiones de tierras. Por este motivo, era la figura indicada para atenuar los conflictos con la oposición.

Desde el comienzo de su mandato, el nuevo presidente marcó claras diferencias respecto de la gestión anterior.

En primer lugar, Alvear eligió un gabinete en el que solo había un ministro yrigoyenista; los demás integrantes eran radicales alejados de la conducción del ex presidente. Además, se propuso mejorar la relación del Poder Ejecutivo con el Congreso. En este sentido, inauguró las sesiones legislativas y se presentó en ellas cuando se dispuso a hacer la primera intervención federal, aunque, de todas maneras, intentó no recurrir a esta medida.

Durante sus primeros años de gobierno se redujo el gasto público, revirtiendo la tendencia registrada durante el gobierno de Yrigoyen. Se despidieron empleados públicos —hecho que lo enemistó con grupos partidarios— y dejaron de ser frecuentes las visitas de representantes de los sectores populares a la casa de gobierno, fenómeno que ocurría durante el mandato anterior. Otro de los puntos de ruptura con la gestión anterior tuvo que ver con la universidad: el presidente avaló procesos contrarreformistas en las Universidades del Litoral y de La Plata.

Sin embargo, no todo fue ruptura; de hecho, uno de los ejes del gobierno de Yrigoyen que se profundizó en este período fue la política petrolera. Durante el mandato de Alvear se creó la primera empresa petrolera estatal del mundo, **Yacimiento Petrolíferos Fis-**

**cales**, que hacía al Estado responsable de la extracción, producción y distribución de este mineral.

Como ya viste en apartados anteriores, en la década del 20, cuando Alvear asumió la presidencia de la Nación, el comercio exterior se había restablecido luego de la crisis provocada por la Primera Guerra Mundial. Por lo tanto, la Argentina, que había mantenido las bases del sistema agroexportador, se veía favorecida por el contexto internacional. Esta situación económica permitió que Alvear gobernara en un clima de calma social y que se pudieran sancionar leyes a favor de los trabajadores sin afectar la rentabilidad de los empresarios. Se instauró el pago de salarios en moneda nacional (ya no se permitía remunerar el trabajo con vales) y se reglamentó el trabajo de niños y mujeres.

El gobierno de Alvear tuvo buena recepción en las capas conservadoras de la sociedad y en un sector del mismo partido radical, que no veía con buenos ojos la fluida relación entre Yrigoyen y los trabajadores, ni la expansión del empleo público. Esta facción argumentaba que mediante la relación directa con estos sectores de la sociedad, Yrigoyen había gestado un culto a su personalidad, por lo cual a él y a sus seguidores los acusaron de **"personalistas"**. Estas diferencias en el interior del partido radical se irían profundizando a lo largo del gobierno de Alvear hasta desembocar en una ruptura partidaria.



El presidente Alvear (a la izquierda, con galera y bastón) junto al príncipe de Gales, que visitó la Argentina en 1925.

## La economía durante el gobierno de Alvear

Si bien ya leíste, a grandes rasgos, acerca de cómo se desarrolló la economía argentina durante la década de 1920, hay dos procesos que transcurren durante el gobierno de Alvear que es necesario analizar con más detenimiento. Uno de esos episodios remite a la rivalidad existente entre Gran Bretaña y los Estados Unidos respecto del mercado argentino; el otro tiene que ver con la política petrolera.

### La guerra de las carnes

A fines del siglo XIX, Gran Bretaña controlaba la exportación de carne argentina porque era la principal poseedora de los **frigoríficos** que se asentaban en nuestro país. Sin embargo, desde principios del siglo XX, se habían radicado en Argentina frigoríficos de capitales norteamericanos. A diferencia de los primeros, estos usaban un sistema de enfriamiento que permitía vender carnes de mayor calidad. De esta manera, los norteamericanos se insertaron rápidamente en el mercado, en detrimento de las empresas inglesas.

Esto fue posible, entre otras cosas, porque los norteamericanos tenían tecnología moderna, así como capacidad para negociar en condiciones favorables.

Las empresas vendían **carne enfriada**, y esto había generado una división de trabajos entre criadores (o productores) y aquellos dedicados al engorde (los invernadores). Eran estos últimos los que compraban a precios bajos a los criadores y luego vendían la mercadería a los frigoríficos a un precio más alto, lo cual les permitía tener mayores ganancias que los productores.



Mendoza. Torre de explotación de YPF.

Estos, por su parte, trataron de enfrentar esta situación y, a través de la Sociedad Rural, presionaron a Alvear para que interviniera en su beneficio. El presidente intentó, entonces, establecer precios mínimos para el ganado, con el objetivo de proteger a los criadores. Ante esta medida, las empresas afectadas (tanto inglesas como estadounidenses) paralizaron su actividad, por lo que el presidente tuvo que suspender la medida. De este modo, la alianza entre los frigoríficos lograba consolidar su posición frente al Estado argentino y a los productores.

### La política petrolera: el nacimiento de YPF

En 1907 se comprobó la existencia de yacimientos petroleros en Comodoro Rivadavia, al este de Chubut. A medida que avanzaba el siglo XX, el petróleo comenzó a cobrar cada vez más relevancia en la economía argentina. El carbón, que había sido la principal fuente de energía desde la Revolución Industrial, estaba siendo relegado por este nuevo combustible que se utilizaba en las nuevas industrias y en el creciente parque automotor.

En 1922, Yrigoyen creó la empresa estatal **Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF)**, por la cual el Estado se hacía cargo de la exploración, explotación, distribución y producción de petróleo. YPF comenzó a operar durante el gobierno de Alvear, quien designó como director de la compañía al general **Enrique Mosconi**. Este ingeniero militar interpretaba que el aprovisionamiento autónomo de este mineral era esencial para alcanzar la independencia económica y proteger la soberanía nacional: si por algún motivo se frenaban las importaciones de petróleo, esto atentaría contra las industrias locales y condicionaría las actividades del ejército.

El verdadero crecimiento de la empresa se dio a partir de 1925 cuando se inauguró la gran destilería de La Plata, en ese entonces una de las diez más grandes del mundo.

A medida que YPF ocupaba una porción mayor del mercado, Mosconi decidió reducir los precios de venta del petróleo, forzando de esta manera a las firmas internacionales que operaban en la Argentina a reducir sus tarifas para no quedar fuera del mercado por la competencia.