

MATERIAL DE LECTURA



GEOGRAFÍA

QUINTO AÑO.

UNIDAD N° 1:

Presentación de la República Argentina

La República Argentina está localizada en el hemisferio Sur y en el hemisferio Oeste. Forma parte del continente americano y del continente antártico. Limita al Norte con Bolivia y el Paraguay; al Sur con Chile y el océano Atlántico; al Este con el Brasil, el Uruguay y el océano Atlántico y al Oeste con Chile.

Con respecto a la **extensión**, la Argentina es uno de los países más extensos del mundo, con 2.791.810 km² en la porción americana emergida. Ocupa el octavo lugar a nivel mundial y el cuarto dentro de América, después de Canadá, los Estados Unidos y el Brasil. Si a este valor se le agrega la superficie de la Antártida Argentina y las islas australes, la Argentina pasa a ocupar el séptimo lugar en el mundo (3.761.274 km²).

En la porción americana emergida, los puntos extremos son los siguientes:

- **punto extremo Norte:** confluencia de los ríos Grande de San Juan y Mojinete, en la provincia de Jujuy (Latitud 21° 46' S; Longitud 66° 13' O);
- **punto extremo Sur:** Cabo San Pío, situado en la isla Grande de la Tierra del Fuego, en la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (Latitud 55° 03' S; Longitud 66° 31' O);
- **punto extremo Este:** punto situado al noreste de la localidad de Bernardo de Irigoyen, en la provincia de Misiones (Latitud 26° 15' S; Longitud 53° 38' O);
- **punto extremo Oeste:** punto ubicado en el Parque Nacional Los Glaciares en la provincia de Santa Cruz (Latitud 50° 01' S; Longitud 73° 34' O).

LA SUPERFICIE DE LA ARGENTINA	
Continente americano	2.791.810 km ²
Continente antártico e islas australes	969.464 km ²
Total	3.761.274 km²

Con respecto a la **forma**, la Argentina posee forma de triángulo rectángulo, donde el cateto mayor se extiende en el Oeste con el límite con Chile, el cateto menor se localiza al Norte coincidiendo con los límites de Bolivia y el Paraguay y la hipotenusa se corresponde con las líneas limítrofes que separan la Argentina del Brasil y el Uruguay y de la fachada atlántica.

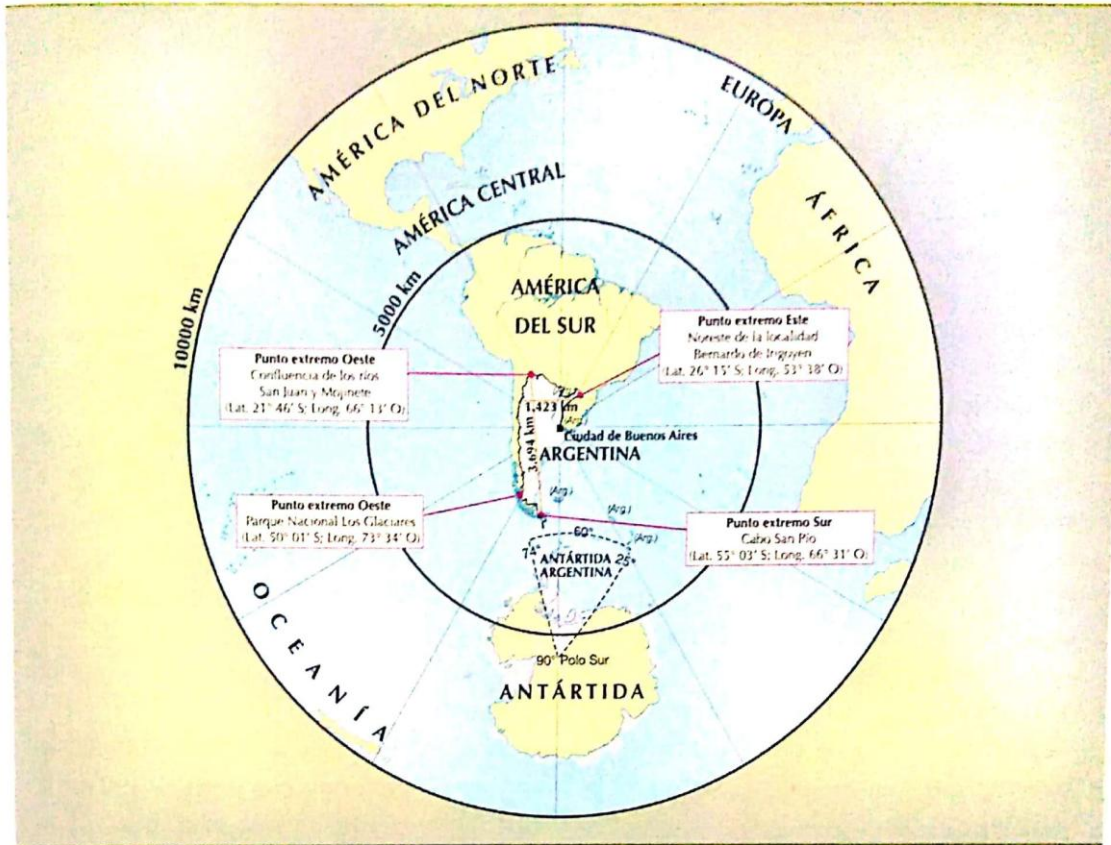
También la forma de la Argentina es alargada en latitud, ya que la distancia entre el punto extremo Norte y el Sur es, aproximadamente, de 3.694 km. Esta singularidad le otorga al país variedad de climas, flora y fauna y recursos naturales diversificados. La forma, al estar definida por los límites internacionales, se relaciona con el perímetro del país.

El estudio de la **posición relativa** de un país analiza las relaciones de un Estado con otros espacios con los cuales tiene comunicación. Dichas relaciones le otorgan fortalezas o debilidades al mismo según los objetivos o los momentos históricos.

La Argentina, por su posición geográfica, está alejada de las principales potencias mundiales y de las rutas o las vías de comunicación más importantes, pero a su vez presenta una posición estratégica en el Atlántico Sur por sus recursos pesqueros y energéticos. La Argentina también

EL PERÍMETRO DE LA ARGENTINA	
Brasil	1.132 km
Bolivia	742 km
Paraguay	1.699 km
Chile	5.308 km
Uruguay	495 km
Río de la Plata	392 km
Litoral Atlántico	4.725 km
Antártida e islas australes	11.235 km
Total	25.728 km

UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA ARGENTINA



posee una posición ventajosa en América del Sur al limitar con cinco países, lo que favorece el intercambio cultural y económico.

La Argentina está dividida políticamente en 23 provincias y un distrito federal, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Esta división corresponde a la división política primaria o de primer grado. A su vez, cada una de las provincias está dividida en un número variable de departamentos, denominados –por razones históricas– partidos en la provincia de Buenos Aires, que pertenecen a la división política secun-

daria o de segundo grado. El censo nacional de 2001 indicó que existían en el país 512 departamentos.

También se puede hablar de una división terciaria, donde cada unidad espacial corresponde a una organización menor con diferentes denominaciones en las distintas provincias, como municipios y/o comunas, villas, etcétera.

JERARQUÍA DE LAS JURISDICCIONES

División política	
Primaria	Provincias
Secundaria	Partidos o departamentos
Terciaria	Municipios

ACTIVIDADES

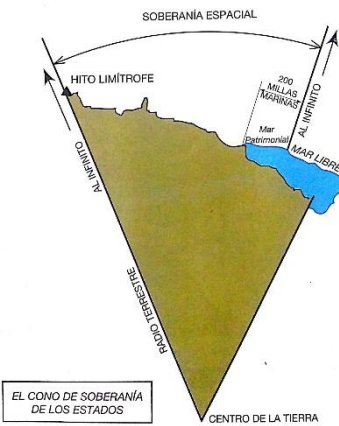
- Localicen en un planisferio la República Argentina.
- Observen la extensión, la forma y la posición relativa de la Argentina.
- ¿Qué ventajas y desventajas se desprenden de cada una de estas características?
- Compárenlas con las de los países limítrofes. ¿Qué conclusiones pueden extraer?
- Compártanlas con sus compañeros.

Sectores que comprende el Territorio Nacional

El territorio de la **República Argentina** está conformado por estos tres espacios (aéreo, terrestre, marítimo) y se puede dividir en tres porciones o sectores bien diferenciados para un mejor estudio, a saber: porción continental americana, porción oceánica y porción antártica.

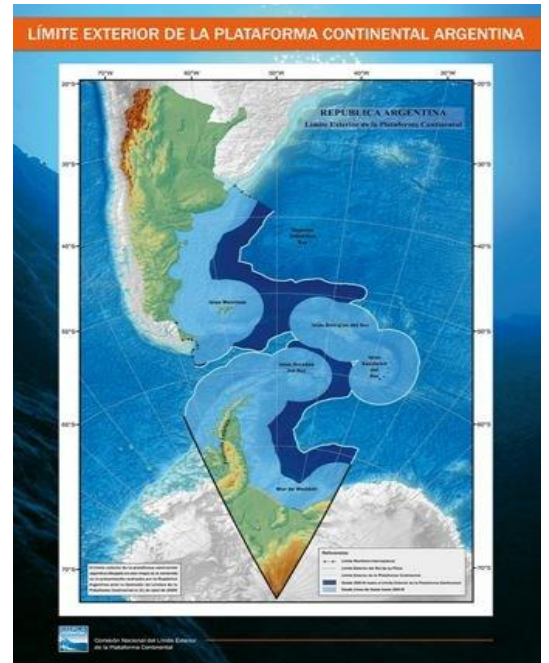


✚ **Espacio aéreo** Incluye la porción de la atmósfera hasta los 100 km de altura desde el nivel del mar sobre las tres porciones o sectores del territorio.



✚ **Espacio Terrestre**

Está conformado por la porción continental americana y la porción antártica que es reclamada por la Argentina.



✚ **Espacio Marítimo** Se conforma por la porción oceánica e insular, que incluye las tierras emergidas sobre las que se reclama soberanía (Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur), Fondos marinos y Masas Oceánicas.



Sector Antártico Argentino

La Argentina reivindica soberanía sobre el denominado “Sector Antártico Argentino”, definido por el paralelo 60° Sur y el Polo Sur, y los meridianos 25° y 74° de longitud Oeste. Estos dos últimos corresponden a los límites extremos longitudinales de la Argentina: 74° Oeste marca el punto más occidental del límite con Chile (el Cerro Bertrand, Provincia de Santa Cruz) y el meridiano 25° Oeste corresponde a las islas Sándwich del Sur (Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur). La superficie del Sector Antártico Argentino es de aproximadamente 1.461.597 km², de los cuales 965.314 km² corresponden a tierra firme.

Nuestro país fundamenta su reclamo sobre este Sector en virtud de múltiples elementos, entre los que se destacan la contigüidad geográfica y continuidad geológica con el territorio argentino; la instalación y ocupación permanente de bases antárticas y el desarrollo de actividad científica por más de un siglo; y la herencia histórica de España, entre otros.

El Sector Antártico Argentino forma parte del territorio de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (Ley 23.775), aunque está sujeto al régimen del Tratado Antártico, firmado en 1959. En aquel momento, siete de los doce signatarios originarios del Tratado, incluida la Argentina, sostenían reclamos de soberanía en distintos sectores de la Antártida. El Artículo IV del Tratado contiene una salvaguarda de las reivindicaciones de soberanía respecto de la Antártida así como de sus fundamentos. La Argentina es Parte Consultiva del Tratado Antártico desde su entrada en vigor en 1961.

Dentro del Sector Antártico Argentino, nuestro país administra trece bases o estaciones, de las cuales seis son permanentes (operativas todo el año) y el resto, temporarias (operativas sólo en verano).

Islas Malvinas

La Cuestión de las Islas Malvinas

La Cuestión de las Islas Malvinas, entendida como la disputa de soberanía entre la República Argentina y el Reino Unido por las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes, tiene su origen el 3 de enero de 1833 cuando el Reino Unido, quebrando la integridad territorial argentina, ocupó ilegalmente las islas y expulsó a las autoridades argentinas, impidiendo su regreso así como la radicación de argentinos provenientes del territorio continental. Desde entonces, la Argentina ha protestado regularmente la ocupación británica, ratificando su soberanía y afirmando que su recuperación, conforme el derecho internacional, constituye un objetivo permanente e irrenunciable.

La Cuestión Malvinas ha sido calificada por las Naciones Unidas como un caso de descolonización colonial especial y particular, donde subyace una disputa de soberanía y por ende, a diferencia de los casos coloniales tradicionales, no resulta aplicable el principio de libre determinación de los pueblos.

En fecha 16 de diciembre de 1965 la Asamblea General adoptó la resolución 2065 (XX), a través de la cual reconoció la existencia de una disputa de soberanía entre la Argentina y el Reino Unido e invitó a ambos países a entablar negociaciones para encontrar una solución pacífica y definitiva a la controversia, teniendo en cuenta los intereses de los habitantes de las islas. Desde entonces, más de 40 resoluciones de la Asamblea General y del Comité Especial de Descolonización han reiterado este llamado.

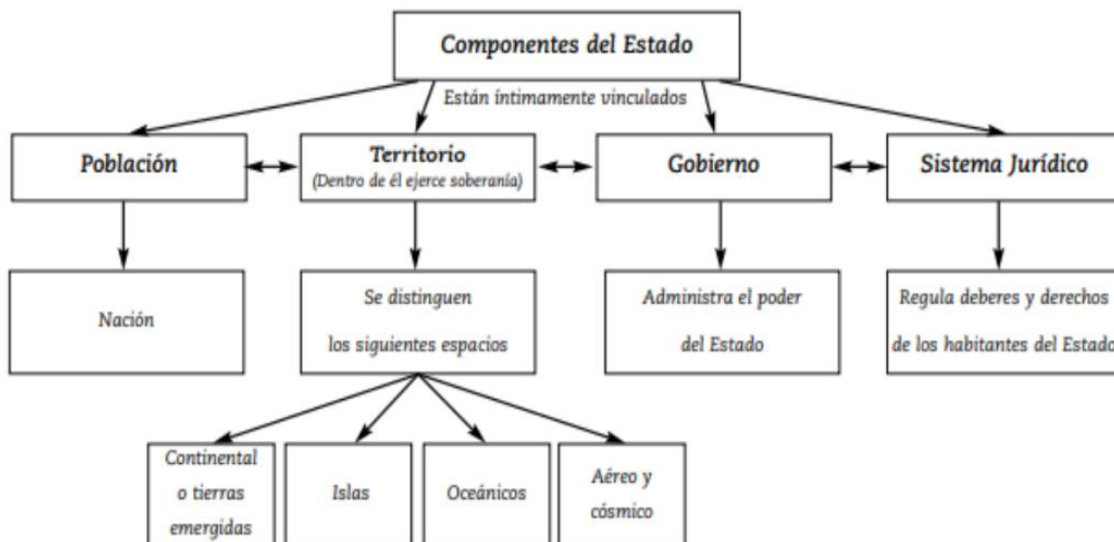
Además de las sucesivas resoluciones de la Asamblea General y el tratamiento de la Cuestión en el Comité de Descolonización, la Argentina cuenta con el firme respaldo de los países de América Latina a sus legítimos derechos de soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes, y el llamado a la reanudación de negociaciones es compartido por la Organización de Estados Americanos, el G77 más China, y otros foros multilaterales y regionales.

La Cuestión de las Islas Malvinas fue, es y será un tema central para todos los argentinos, tal como lo expresa la Constitución Nacional mediante su Disposición Transitoria Primera: *"La Nación Argentina ratifica su legítima e imprescriptible soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del*

Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes, por ser parte integrante del territorio nacional. La recuperación de dichos territorios y el ejercicio pleno de la soberanía, respetando el modo de vida de sus habitantes y conforme a los principios del Derecho Internacional, constituyen un objetivo permanente e irrenunciable del pueblo argentino."

Formación del Estado Argentino

Este cuadro te invita a pensar cómo se conformó la Argentina, Empezaremos por analizar cómo está organizado en la actualidad, es decir cómo está conformado el Estado Nacional en nuestros días. Luego, analizaremos en profundidad cada uno de estos elementos o componentes que conforman nuestro país.



La República Argentina en su condición de Estado está integrada por cuatro elementos que son requisitos indispensables para su formación:

- un **territorio**: es la base física sobre la que se asienta la población y desarrolla sus actividades. Corresponde a un sector de la superficie terrestre sobre la cual el Estado ejerce soberanía, es decir, es la máxima autoridad y mantiene un control efectivo;
- un **pueblo**: es la totalidad de habitantes que vive en el territorio argentino;
- un **gobierno**: es el que administra el Estado y se encarga de velar por el bienestar y la seguridad de todos sus habitantes a través del dictado de leyes y de la puesta en práctica de distintas políticas orientadas hacia ese fin;
- un **sistema jurídico**: es la organización que regula los derechos y los deberes de todos los habitantes del Estado.

La organización del Estado argentino

El Estado argentino adoptó la forma de gobierno representativa, republicana y federal. Es representativa porque el pueblo no gobierna sino a través de sus representantes, a quienes elige a través del voto directo, de manera democrática, y que ejercerán la representación del pueblo mientras dure su mandato. Es republicana porque el gobierno está basado en la división de poderes, de manera tal que cada uno controla a los otros garantizando el equilibrio de los poderes, y el fin último es la garantía de las libertades individuales. Los principios que inspiran la república son: leyes escritas, separación de poderes, elegibilidad de los funcionarios, periodicidad de los mandatos, responsabilidad de los funcionarios, publicidad de los actos de gobierno y existencia de partidos políticos. Y es federal, porque el país

está organizado política y administrativamente en tres niveles de gobierno que, a su vez, funcionan integrados, así el ejercicio del poder está descentralizado en el territorio, otorgándose a cada uno diferentes atribuciones y funciones. Los tres niveles corresponden a:

- **el Gobierno nacional o federal**, que ejerce su jurisdicción sobre todo el territorio del país;
 - **el Gobierno provincial y el de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**, que ejerce su jurisdicción sobre el territorio de las respectivas provincias y de la capital federal;
 - **el Gobierno municipal o comunal**, que tiene una relación directa con la comunidad local.
- Cada uno de estos niveles de gobierno elige sus autoridades y administra sus recursos económicos.

El Gobierno nacional o federal

Las atribuciones del Gobierno nacional le fueron delegadas por las provincias existentes antes de la sanción de la Constitución de 1853, tal como expresa el artículo 121 de la misma. La Constitución Nacional es la ley suprema de la nación. Sus atribuciones más importantes se relacionan con la atención de las necesidades del país.

Entre los poderes delegados por las provincias al Gobierno federal se encuentran:

- dictar leyes sobre ciudadanía y naturalización;
- dirigir la política monetaria, cambiaria y arancelaria;
- acuñar moneda;
- dictar los códigos Civil, Penal, Comercial y de Minería, después que el Congreso los haya sancionado;



Cámara de Diputados de la Nación.



Cámara de Senadores de la Nación.

- afianzar las relaciones de paz y comercio con las potencias extranjeras por medio de tratados que estén en conformidad con los principios de derecho público establecidos en la Constitución Nacional.

La organización del Gobierno nacional se basa en la división del poder en tres: Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial.

El **Poder Ejecutivo** lo desempeña el Presidente de la nación, elegido de forma directa por el pueblo y ocupa el cargo cuatro años. El Presidente es el jefe del Gobierno y el responsable político de la administración general del país. Para cumplir con sus tareas, cuenta con un Gabinete de ministros y un jefe de Gabinete.

El Gobierno provincial

Las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tienen la misma jerarquía desde un punto de vista político y jurídico. La Constitución Nacional, en sus artículos 121 al 125, reconoce a las provincias los siguientes derechos:

- darse sus instituciones locales y regirse por ellas. Elegir a sus gobernadores, legisladores y demás funcionarios de provincia, sin intervención del Gobierno Federal;
- dictar su constitución, asegurar la autonomía municipal y reglar su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero;
- crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines;
- celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al Gobierno federal; con conocimiento del Congreso Nacional;
- el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio;
- celebrar tratados parciales para fines de administración de justicia, de intereses económicos y trabajos de utilidad común, con conocimiento de Congreso Nacional;

El **Poder Legislativo** elabora las leyes nacionales que regulan la vida y el ejercicio de los derechos de la población. Lo ejercen la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores. La Cámara de Diputados representa a la Nación Argentina y el número de representantes es proporcional a la cantidad de habitantes de cada distrito. La Cámara de Senadores representa a las provincias y a la Ciudad de Buenos Aires, y está compuesta por tres senadores por cada provincia y tres por la Ciudad de Buenos Aires, elegidos de forma directa.

El **Poder Judicial** aplica las normas jurídicas en el país. Lo ejerce la Corte Suprema de Justicia, y los jueces y los tribunales de las diversas instancias y jurisdicciones.

- promover su industria, la inmigración, la construcción de ferrocarriles y canales navegables, la colonización de tierras de propiedad provincial, la introducción y establecimiento de nuevas industrias, la importación de capitales extranjeros y la exploración de sus ríos, por leyes protectoras de estos fines, y con sus recursos propios;
- y todo otro poder no delegado por la Constitución Nacional al Gobierno federal, y el que expresamente se reservaron por pactos especiales al tiempo de su incorporación.

La Ciudad de Buenos Aires hasta el año 1994 no tenía autonomía política sino que sus autoridades eran elegidas por el gobierno nacional. En la reforma constitucional del año 1994, fue incluido el artículo 129 que estableció un régimen de gobierno autónomo para la Ciudad de Buenos Aires. Es por ello que en octubre de 1996 se sancionó la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. A partir de ese momento, la ciudad adopta para su gobierno la forma republicana y representativa, con facultades propias de legislación y jurisdicción, y su jefe de Gobierno es elegido directamente por el pueblo de la ciudad.

FORMACIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL I

Para que un país sea reconocido como tal, debe cumplir determinados requisitos: uno de ellos es poseer un territorio sobre el que el Estado ejerza soberanía. La construcción y la delimitación de ese territorio en el transcurso de la historia argentina no fueron procesos sencillos.

Antes de la llegada de los españoles

El actual territorio argentino estaba ocupado por pueblos indígenas con distintas características, y no existían los límites ni las fronteras como las conocemos en nuestros días. Algunos de estos pueblos eran nómadas y otros, sedentarios. Los pueblos con mayor cantidad de población se localizaban, principalmente, en el noroeste del país.

Además, gran parte del territorio se encontraba deshabitado y los diferentes pueblos no siempre tenían relación entre sí debido, entre otras cosas, a las grandes distancias.



El territorio a partir del siglo xvi

Cuando los conquistadores españoles llegaron a América en el siglo xvi, impusieron una organización del territorio desconocida hasta el momento por los pueblos que habitaban el continente. Establecieron allí un sistema de virreinos: entidades político-administrativas a cuyo cargo se encontraba un virrey.

Los españoles crearon el **Virreinato del Perú** en 1544, con el objetivo de **administrar y controlar política y económicamente sus colonias** americanas. En el mapa de esta página puede verse su extensión: el territorio incluía el sector perteneciente al Imperio Inca y gran parte de los actuales territorios de la Argentina, Chile, Uruguay, Paraguay, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela y Panamá.

La **actividad económica principal del Virreinato era la minería**. El centro económico se encontraba en el Alto Perú, sobre todo en los alrededores de la ciudad de **Potosí** (en el actual territorio boliviano). Gran parte de los minerales que obtenían los españoles se llevaban a Europa a través del puerto de Buenos Aires; es por eso que en el camino entre el Alto Perú y Buenos Aires se fundaron ciudades que tenían, entre otras, la función de ser centros para el intercambio comercial.

Para realizar la actividad minera, los conquistadores utilizaban **mano de obra indígena** en muy malas condiciones de trabajo. Esto último, sumado a la llegada de enfermedades nuevas para ellos (contra las que no tenían defensas) produjo una alta tasa de mortalidad en estos pueblos.



La conformación del Virreinato del Río de la Plata

En 1776, los reyes de España decidieron crear el **Virreinato del Río de la Plata** para tener un mayor control sobre sus colonias, ya que el Virreinato del Perú era muy extenso. El nuevo Virreinato implicó cambios económicos y políticos en el territorio.

Entre los **cambios económicos**, se destaca el traspaso del centro de la actividad comercial desde el Alto Perú hacia Buenos Aires, debido a la gran importancia estratégica que había adquirido el puerto de esta última ciudad para el comercio entre las colonias y las metrópolis europeas. Las principales actividades económicas de la zona de Buenos Aires eran la **ganadería** y el **comercio**: las condiciones naturales del suelo beneficiaban la cría del ganado vacuno y equino; y la exportación de cuero, sebo y tasajo* favorecían el enriquecimiento de los estancieros de la provincia. En el litoral* también se desarrollaba la ganadería, pero a diferencia de Buenos Aires no contaba con los beneficios que brindaba la Aduana*. En el interior del país se fueron desarrollando **incipientes industrias** que fabricaban, entre otros productos, ponchos, tejidos, vinos, licores, aguardiente y carretas.

Entre los **cambios políticos**, se encuentra la **subdivisión del Virreinato en terrenos menos extensos**, para favorecer su control y administración. De esta manera, en 1782 el Virreinato del Río de la Plata quedó fraccionado en ocho intendencias (La Paz, Charcas, Cochabamba, Potosí, Córdoba, Paraguay, Salta y Buenos Aires) y cuatro gobernaciones (Moxos, Chiquitos, Misiones y Montevideo), como muestra el mapa de esta página. Las gobernaciones estaban subordinadas directamente a la autoridad del virrey.



1 Límite del hecho y su tiempo
2 Límite exterior del Río de la Plata
3 Límite lateral marítimo argentino-paraguayo

A GLOSARIO Z

tasajo. Trozo de carne seco y salado para que se conserve.

litoral. Nombre que agrupaba las provincias de Corrientes, Entre Ríos y Santa Fe.

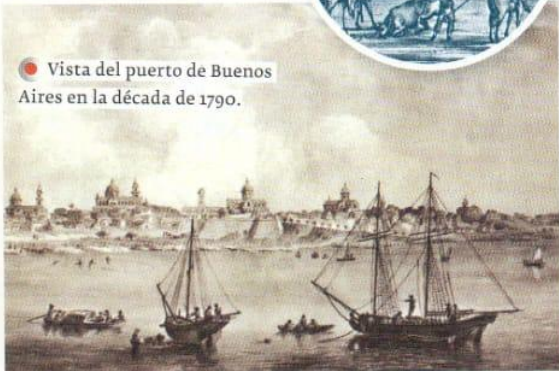
Aduana. Institución que se encarga de controlar el comercio y de cobrar impuestos a los productos que ingresan en el país desde el exterior.



Estancia ganadera en Buenos Aires, hacia el 1800.



Vista del puerto de Buenos Aires en la década de 1790.



EN PRÁCTICA

EN VOZ ALTA En voz alta. Comenten cuál es la idea central que presentan la volanta, el título y el copete.

1. Respondan las siguientes preguntas.
 - a. ¿Qué cambios generó la llegada de los españoles en la población aborigen?
 - b. ¿Por qué la Corona española creó el Virreinato del Río de la Plata?
 - c. ¿Qué cambios territoriales se produjeron entre un virreinato y otro?
 - d. ¿Por qué Buenos Aires pasó a ser la ciudad más importante del Virreinato?

FORMACIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL II

A partir de la independencia se establecieron nuevos gobiernos y se tomaron nuevas medidas económicas. Estos cambios modificaron la organización del territorio: se crearon las provincias y los Territorios Nacionales, y se expulsó a los indígenas de las tierras que ocupaban.

Cambios territoriales a partir de la independencia

Entre 1810 y 1816, la Argentina atravesó su camino hacia la independencia. En ese período se produjeron cambios en el territorio que pertenecía al Virreinato del Río de la Plata. Algunas unidades administrativas se transformaron en los futuros Estados independientes al fijar sus límites y separarse del actual territorio argentino.

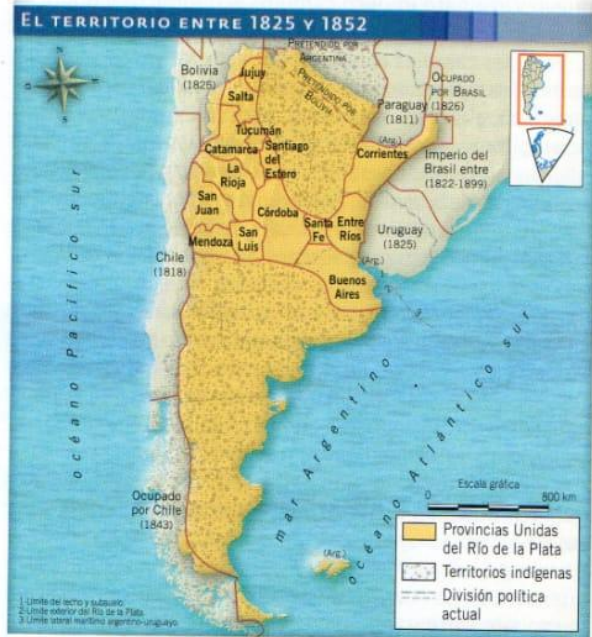
Otras unidades, como **algunas intendencias coloniales, fueron la base de las primeras provincias argentinas**, en las que se establecieron nuevos gobiernos y leyes. Por ejemplo, la intendencia de Salta del Tucumán se dividió en las provincias de Salta, Tucumán, Santiago del Estero y Catamarca.

Más allá de estos territorios provinciales, existían dos grandes áreas que se consideraban **territorios indígenas**: la zona del **Gran Chaco** y la **Patagonia**, como se puede observar en el mapa de esta página.

Si bien en 1816 se declaró la independencia, el proceso de unificación y de construcción de un Estado nacional demoró varios años más. Los motivos fueron las **diferencias políticas y económicas entre las provincias**.

En cuanto a las diferencias políticas, no lograban ponerse de acuerdo en la forma de gobierno que querían establecer, y hasta se produjeron enfrentamientos armados entre ellas.

Con respecto a lo económico, Buenos Aires seguía creciendo por el desarrollo de la ganadería y los impuestos que obtenía de la Aduana de su puerto, mientras que las otras provincias permanecían estancadas o con un crecimiento muy lento.



Cambios territoriales a partir de la Constitución de 1853

A mediados del siglo XIX, se hacía cada vez más urgente la sanción de una Constitución para establecer las bases de la organización política, territorial y económica del país. En 1852 se reunió el Congreso Constituyente en la provincia de Santa Fe, y en 1853 se promulgó la Constitución Nacional. Buenos Aires fue la única provincia que no firmó, porque no estaba de acuerdo con algunas de las medidas que se establecían, como la federalización de los derechos de Aduana, que serían administrados por el Gobierno nacional.

Debido a esto, durante diez años **convivieron dos unidades administrativas**: la provincia de Buenos Aires y la Confederación Argentina (formada por las provincias de Catamarca, La Rioja, Mendoza, San Juan, Salta, San Luis, Santa Fe, Santiago del Estero y Tucumán).

Entre las nuevas disposiciones de la Constitución, figuraba la atribución que se le daba al Congreso Nacional para fijar los límites provinciales, crear nuevas provincias y administrar los territorios de dominio indígena.



La organización económica

La Argentina atravesó por distintos modelos económicos desde la consolidación del Estado nacional hacia 1880 hasta la actualidad. Cada uno de ellos ocasionó consecuencias muy dispares en el desarrollo económico de las distintas regiones del país. La historia económica puede dividirse en las siguientes etapas:

- el **modelo agroexportador** que se extiende de 1880 a 1930;
- el **modelo de sustitución de importaciones** desde 1930 a 1975;
- la **globalización de la economía** de 1976 a la actualidad.

La Argentina agroexportadora

Durante esta etapa, la Argentina se integró al mercado mundial como proveedora de alimentos y materias primas aplicando el modelo de las ventajas comparativas. Este modelo consiste en la especialización de un determinado producto destinado a la exportación por contar con costos más bajos que en otros países, por tener mano de obra barata y abundante y por poseer recursos naturales.

Los principales destinos de estos productos eran los países industrializados como el Reino Unido, Francia, Alemania y los Estados Unidos. Esta notable demanda externa se debió a:

- el gran crecimiento de la población europea por los progresos en la higiene y en la medicina;
- el acelerado proceso de urbanización y crecimiento de las ciudades;

- el desarrollo industrial que necesitaba contar con materias primas para las industrias;
- el auge de los medios de comunicación y transporte;
- el libre comercio que disminuyó las preferencias que tenían las colonias para proveer a las metrópolis de los productos necesarios.

Este modelo agroexportador le dio muy buenos resultados a la economía argentina, convirtiéndola en la séptima economía del mundo y con un crecimiento sostenido hasta alrededor de 1930. Las principales exportaciones eran de cereales (básicamente, trigo y maíz) y carnes congeladas y enfriadas. La Argentina fue conocida a nivel mundial como "el granero del mundo" debido a los grandes volúmenes de producción.

Para el desarrollo de este modelo económico, la Argentina contó con una serie de factores que la favorecieron, entre los cuales se encuentran:

- la gran inmigración procedente de Europa, que trabajaba como mano de obra en las tareas del campo y fundaron colonias agrícolas;
- los créditos otorgados por el Estado al sector agropecuario;
- la inversión de capitales y tecnología provenientes del exterior, principalmente del Reino Unido y de los Estados Unidos;
- el desarrollo de la infraestructura de transportes para trasladar la producción hacia los puertos de exportación.

La construcción del ferrocarril fue un elemento importante en la ocupación y la organización



Colonia Santa María en la provincia de Santa Fe.

del territorio. Se construyeron, gracias a las inversiones de capitales extranjeros, principalmente ingleses, de forma radial hacia los puertos más importantes: Buenos Aires, Rosario y Bahía Blanca. Hacia 1880, el país contaba con alrededor de 2.500 kilómetros de vías férreas y para 1914 la red ferroviaria total había alcanzado los 33.700 kilómetros aproximadamente. Para ello se explotaron los bosques nativos de quebracho, cuya madera se utilizó para los durmientes de las vías del ferrocarril.

Las instalaciones portuarias también tuvieron que mejorarse para efectuar las operaciones de carga y descarga directamente a tierra y protegidos del mal tiempo. Se construyeron las obras de Puerto Madero, Dock Sur y el puerto de La Plata.

Durante este período, el sector industrial se reducía a la industria liviana, relacionada principalmente con las actividades agropecuarias. Surgieron los primeros frigoríficos, curtiembres, molinos harineros, etcétera, que en gran parte



Dique 4 de Puerto Madero en 1920.

eran propiedad de empresas extranjeras y se localizaban en las cercanías de los ríos Paraná y de la Plata. El desarrollo de las industrias pesadas o de base o las de bienes de consumo se veía dificultado por la competencia de los productos importados.

El modelo de sustitución de importaciones

La crisis económica de 1930 provocó el quiebre del modelo agroexportador por la disminución de los precios de los productos agropecuarios en el mercado internacional. Los países industrializados comenzaron a proteger su economía, especialmente el sector agropecuario y conseguían autoabastecerse, por lo que bajó la demanda de estos productos. A la Argentina le resultaba difícil colocar sus productos en el exterior y cayeron las exportaciones con la consiguiente pérdida de divisas que impidió las importaciones y el cumplimiento del pago de las deudas.

En esta segunda etapa, la actividad industrial pasó a ser el eje del modelo económico, con el objetivo de sustituir las importaciones de manufacturas, que no se podían importar o eran muy caras. Esto provocó que en la Argentina se desarrollaran, hasta 1940, las industrias elaboradoras de las materias primas agroganaderas con el stock que no podía ser colocado en el exterior, por ejemplo, las alimenticias y textiles. Durante la Segunda Guerra Mundial se desarrolló la indus-

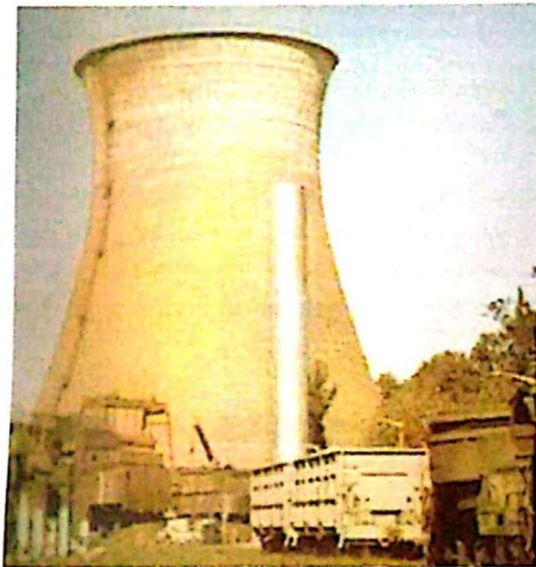
tria liviana sin dificultad, pero en la industria pesada se presentaron inconvenientes por la falta de plantas siderúrgicas. Finalmente, en octubre de 1945 comenzó a producir el alto horno en Palpalá, Jujuy (Altos Hornos Zapla) y en los años 1960 y 1961, se obtuvieron las primeras coladas de arrabio y acero en la planta General Savio, en San Nicolás (SOMISA, Sociedad Mixta Siderurgia Argentina).

El Estado tuvo un papel muy importante en el desarrollo industrial y entre las medidas tomadas se pueden mencionar:

- desgravación impositiva de las ganancias reinvertidas en la modernización y equipamiento de las industrias;
- medidas proteccionistas a productos locales con respecto a bienes similares importados de otros países;
- acceso a crédito;
- participación del Estado como empresario en la producción directa, por ejemplo en las Industrias Químicas ATANOR;

- estatización de la mayor parte de las empresas de transporte y servicios públicos (ferrocarriles, electricidad, teléfonos, etcétera) y se crearon las empresas estatales de aviación y navegación fluvial y marítima. Se continuó con la fabricación en serie de equipos y maquinarias, como material ferroviario y aeronáutico, camiones y maquinaria agrícola.

A partir de la década de 1960 se intensificó el desarrollo de las industrias de base, mediante la



Alto Horno Zapla, Palpalá, Jujuy.

radicación de capital y tecnología extranjeros, principalmente estadounidense. Se destacaron las industrias automotriz y petroquímica, con sus derivados, como la de productos plásticos y se establecieron, las industrias del aluminio y del papel prensa. También en esta década crecieron las exportaciones de materias primas y de productos no tradicionales, como los automóviles. Asimismo aumentó la explotación de hidrocarburos (petróleo y gas). Se dio un proceso de concentración industrial, ya que disminuyeron las pequeñas industrias y crecieron las grandes generalmente transnacionales, que aplicaban formas de producción y equipamiento ya desarrollados en las casas matrices.

Este periodo de desarrollo interno llevó a la concentración de la producción, la población y la infraestructura en grandes ciudades industriales. Las migraciones internas hacia el frente fluvial Paraná-Plata aumentaron considerablemente por:

- la expulsión de trabajadores rurales por la utilización de maquinarias en las tareas agrícolas;
- el aumento de fuentes de trabajo en las principales ciudades por el crecimiento industrial y la mejora de los salarios de los obreros y de sus condiciones laborales.

La globalización de la economía

En la tercera etapa, a partir de 1976, comienza el proceso de globalización, es decir, se ampliaron los contactos entre la población mundial, y los espacios económicos son cada vez más interdependientes.

El Estado dejó de intervenir directamente en la economía abandonando su función de Estado benefactor. Comenzó a aplicarse la política del liberalismo económico que propiciaba la apertura comercial, la libre acción de los operadores financieros y un amplio endeudamiento externo.

La importación de productos a bajo costo por la disminución de las barreras aduaneras, provocó el cierre de numerosas industrias, que ya no eran competitivas pero crecían al amparo del

proteccionismo estatal. Aumentó el desempleo y se frenó el proceso de industrialización que había comenzado en la etapa anterior, iniciando un proceso de desindustrialización, concentración de la producción y del capital.

En esta etapa se tomaron continuos créditos en el exterior por lo que el país comenzó a sufrir el flagelo de la deuda externa; cada año hay que pagar grandes sumas que solo cubren los intereses de la misma.

En las últimas décadas, el desarrollo económico de un país depende cada vez más del desarrollo de la ciencia y la tecnología y de su aplicación en la producción de bienes y servicios. A partir de 1990, el gobierno nacional tomó varias

medidas para adecuar la economía argentina al contexto global. Ellas fueron:

- la reforma del Estado mediante la desregulación de la actividad económico-financiera y recortes presupuestarios para disminuir el déficit público. Se redujo notablemente la cantidad de empleados públicos;
- la disminución de organismos públicos mediante la privatización o concesión de las empresas públicas y la transferencia de servicios y responsabilidades que estaban a cargo del Estado nacional a las provincias y municipios. La privatización implica la venta total o parcial de bienes o servicios estatales al sector privado mientras que a través de la concesión se otorga la prestación de servicios a las empresas, mayoritariamente extranjeras. Muchas de estas no tuvieron competencia, se convirtieron en monopolios y lograron grandes ganancias;
- la incentivación de la inversión extranjera en diversos rubros como la explotación de recursos minerales y la promoción de la reconversión de los sectores productivos, como la agricultura y la industria;
- un proceso de integración regional con la formación del MERCOSUR.

Esta política económica acentuó los problemas de marginación y pobreza y profundizó las diferencias económicas y sociales dentro de la población, empeorando la calidad de vida y aumentando notablemente las tasas de desempleo.

En diciembre de 2001 estalló una grave crisis económica afectando completamente el sistema financiero del país. Esta crisis tuvo como consecuencias:

- la renuncia del presidente de la Nación, Dr. Fernando de la Rúa;
- la aplicación de un “corralito financiero”, por el cual la población no pudo retirar sus depósitos y ahorros de los bancos;



Manifestación espontánea de la población frente a la crisis de 2001.

- la cesación de pagos de la deuda externa;
- situaciones de caos y violencia entre los propios argentinos, como saqueos de supermercados y protestas callejeras.

Recién desde fines de 2002, y a partir de la devaluación de la moneda, la Argentina ha presentado signos de recuperación y de mayor crecimiento económico que se advierten en los distintos indicadores sociales y económicos de algunos sectores productivos.

ACTIVIDADES

- Ubiquen en una línea de tiempo las distintas etapas económicas de la Argentina.
- Consulten en libros de historia las principales características del contexto mundial de cada modelo económico.
- Debatan sobre las consecuencias de los distintos modelos económicos en la población argentina, por ejemplo con respecto a la disponibilidad de fuentes de trabajo, al nivel de salarios, etc.
- ¿Cuál fue la etapa más beneficiosa para la Argentina? ¿Cuál la más perjudicial? Fundamenten la respuesta.

Regiones Geográficas. Tipos de Regiones; Formales y Funcionales

Cada uno de nosotros tenemos un lugar de residencia, generalmente una localidad, y a su vez pertenecemos a un municipio, a una provincia y a un país, la Argentina. Entre estos dos últimos, existe un espacio intermedio, que no se corresponde necesariamente con un nivel político-administrativo: La Región geográfica. Habitualmente hablamos de La Pampa, cuyo o la Patagonia, pero **¿Qué entendemos por Región?**

La región es un espacio de vida, de convivencias para las sociedades, caracterizada por contar con rasgos de unidad entre los componentes naturales y la organización humana.

Surgen dos problemas en toda división regional; Uno es el de los criterios a tomar por ejemplo la historia del lugar o unidades espaciales morfológicas, y el otro es la determinación de los límites; sabemos que en la naturaleza no hay límites definidos, por ello se pueden ver en el mapa pero no en la realidad, son espacios de transición.

La Argentina se ha propuesto numerosas regionalizaciones basadas en aplicación de **diferentes criterios**. Los criterios que se utilizan para delimitar las regiones de nuestro país suelen variar en función de diferentes **intereses y objetivos** que se quieren alcanzar. Así, se podrá hablar de regiones económicas, políticas, históricas, geográficas o culturales, turísticas. Etc.

En Geografía se reconocen, desde el campo de la teoría, **dos tipos de regiones geográficas:**

- **Regiones geográficas formales:** son las que se definen por la forma, es la parcela de la superficie terrestre caracterizada por poseer ciertos rasgos de homogeneidad con respecto a elementos naturales dominantes que le dan individualidad (relieve, clima, suelo, etc.)
- **Regiones geográficas funcionales:** atienden a la función que cumple el centro de mayor jerarquía o ciudad más importante con respecto a la organización de todas las actividades económicas y sociales de dicho espacio. La ciudad cabecera organiza y coordina las actividades. Por ejemplo: en la Región Noroeste las ciudades de Resistencia y corriente actúan en complementariedad para coordinar las actividades de las cuatro provincias de este sector: Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones.

A modo de conclusión, debemos entender a las regiones como **entidades particulares pero que se relacionan entre sí**. No están aisladas unas de otras. Debemos pensar la región como una construcción política, social, económica, histórica y cultural y como una **unidad espacial de gestión**.

Bibliografía: Editorial Kapeluz.



Estudio sobre asimetrías regionales en Argentina

Desde la consolidación del Estado moderno en Argentina durante la segunda mitad del siglo XIX, las asimetrías, es decir las diferencias, entre las **regiones del país** han sido una constante que se reprodujeron en las distintas etapas de su historia. La heterogeneidad del territorio en la distribución de recursos naturales y económicos, la concentración poblacional desproporcionada en las regiones urbanas, el dispar desarrollo de infraestructura, la diversidad sociocultural y la falta de coordinación federal de sus políticas son algunos de los factores que históricamente han determinado las desiguales condiciones de vida a lo largo del país.

A comienzos del siglo XX, el ingeniero Alejandro E. Bunge, en su intento de cuantificar las desigualdades entre las regiones argentinas, desarrolló el concepto de “país abanico”. El autor sostenía la existencia de tres grandes zonas en Argentina, delimitadas como semicírculos con epicentro en el puerto de Buenos Aires. De esta forma, la densidad de población, el nivel de vida y el acceso a la educación decrecían a medida que se alejaba del distrito federal, siendo éste la zona más desarrollada del territorio.

Seguidamente analizaremos cómo es la situación actual de estas asimetrías entre las distintas regiones argentinas, evaluando a partir de indicadores político-institucionales, geográficos y económicos, y de resultados de encuestas nacionales. Para ello se agruparon las provincias en 5 regiones:

- Región NOA: Catamarca, Jujuy, Tucumán, Salta y Santiago del Estero.
- Región NEA: Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones.
- Región Cuyo: La Rioja, Mendoza, San Juan y San Luis.
- Región Centro: Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe, y por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA).
- Región Patagonia: Chubut, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

➤ Criterio geográfico

La República Argentina posee una superficie total de 3.745.997km². La mitad del territorio nacional (el 50,6%) está ocupado por las provincias de la región Patagonia –que incluye la Antártida argentina–. Sin embargo, con menos de tres millones de habitantes, se trata de la región menos poblada del país. La mayor población se concentra en las jurisdicciones del Centro (el 65%), siendo también la región con mayor densidad (42 habitantes por km²).

En términos de urbanización, el 35% de la población rural argentina –entendida como localidades de menos de 2.000 habitantes– se concentra en la región Centro de nuestro país. Sin embargo, esta región presenta la menor proporción de habitantes en zonas rurales: solo el 4,7% de los habitantes de la región viven en estas zonas. Las regiones del Noreste y Noroeste argentino, en cambio, presentan las mayores proporciones, superiores al 19%.

➤ Criterio Económico

La producción argentina se concentra principalmente en la región Centro. En concreto, la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires son responsables de más de la mitad del producto bruto del país. Sin embargo, en términos de producto bruto per cápita la región Patagonia se destaca casi duplicando el promedio nacional. En el extremo opuesto, las regiones del NEA y NOA registran los menores niveles tanto de producción total como de producción por habitante.

En términos de las distintas actividades que conforman el producto bruto nacional, cada región posee especificidades en su especialización productiva. La región Centro posee una mayor presencia industrial por sobre el resto de las actividades, al igual que la región Cuyo. Las regiones del norte argentino se especializan en sus actividades relacionadas a los Servicios. Sin embargo, el NEA se destaca por ser la región con mayor proporción relativa de la Construcción y el Comercio. El NOA, en tanto, es la región en la que “Agricultura, ganadería y pesca” presenta su mayor relevancia porcentual. Por último, en la región Patagonia predomina la actividad “Explotación de minas y canteras” principalmente por la extracción de petróleo en las provincias que la conforman.

UNIDAD N° 2:

“Distribución de la población”

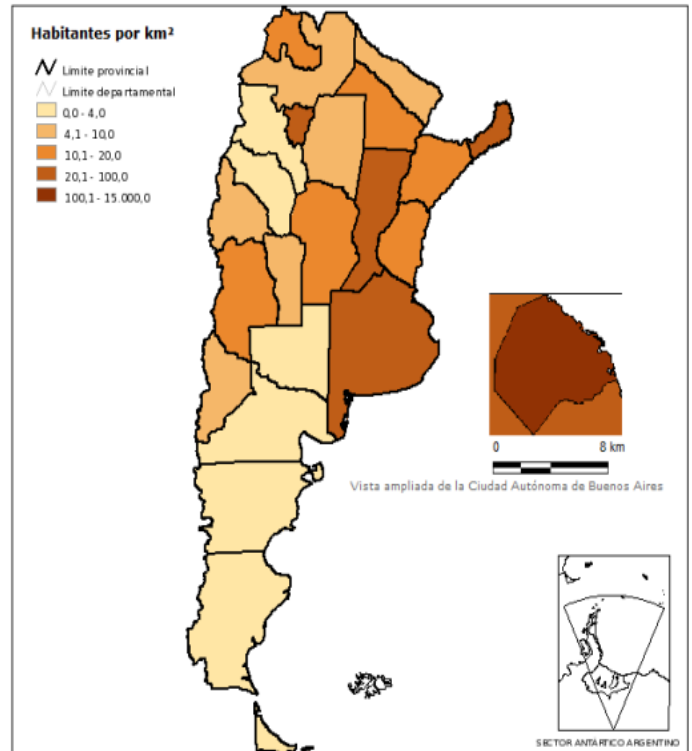
Distribución Territorial de la Población Argentina

La distribución territorial de la población argentina es el resultado del proceso histórico de ocupación y poblamiento del territorio, en que se fueron definiendo diversos patrones de asentamiento.

En la Argentina, la característica más importante es su marcada *desigualdad*, la mayor parte de la población vive concentrada en áreas urbanas (frente fluvial desde la ciudad de Santa Fe hasta la ciudad de La Plata), mientras que otras áreas están escasamente pobladas como la meseta patagónica, áreas de la Cordillera de los Andes y de la Puna. En el proceso de redistribución interna de la población juegan un papel muy importante las *migraciones* de personas entre las distintas regiones del país. Para analizar la distribución de la población en el territorio se utiliza el concepto de *Densidad de Población* que vincula el número de habitantes por kilómetro cuadrado de superficie terrestre.

Según el censo de 2010, la densidad de población de la Argentina era de 10,7 hab/km², pero este valor es un promedio, no representa la distribución real de la población ya que existen marcadas diferencias entre la Ciudad Autónoma de Buenos Aires con 14.450,8 hab/km² y otros lugares que apenas superan el 0,1 hab/km².

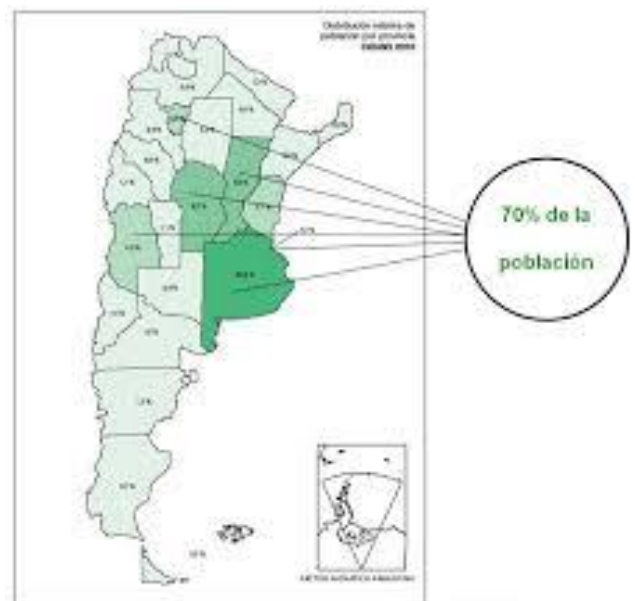
Densidad de población. Año 2010



Distribución regional de la población argentina

La población argentina se concentra en mayor medida en la *región pampeana* (especialmente, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe). Se consolidó en las últimas décadas del siglo XIX, a partir del desarrollo del *modelo agroexportador*.

En la actualidad, dos tercios de la población argentina viven en la región pampeana. Sin embargo, en las últimas décadas, el *ritmo de su crecimiento ha sido menor* que el resto de las regiones del país, lo que provoca una disminución del peso relativo de esta región dentro del total de la población. *Otras regiones* en cambio, han *aumentado de modo significativo* su peso en el total de la población, particularmente la *región patagónica*.



Ocupación continua y discontinua

Existen varios factores que explican la desigual distribución de la población. Entre ellos están los naturales, los históricos, los económicos y los culturales, que a veces actúan de manera favorable y otras de forma desfavorable. La población prefiere localizarse en terrenos llanos, con disponibilidad de agua y acceso a recursos naturales. Evita las grandes alturas, las condiciones de extrema aridez y los climas cálidos y húmedos.

En Argentina se pueden distinguir dos grandes áreas cuyo límite está comprendido entre las isohietas de 500 y de 600 mm de precipitaciones.

- **El área de ocupación continua:** se localiza al Este del país abarcando a las regiones Pampeana y Nordeste (NEA). Los factores como el relieve llano, lluvias suficientes, disponibilidad de agua, posibilidad de realizar actividades agropecuarias, favorecieron una *distribución más regular* de la población. Se diferencian las siguientes áreas:

- ✓ Áreas de densidades intermedias: dedicadas a actividades agrícolas y ganaderas (rurales).

- ✓ Áreas altas densidades: que corresponden a áreas urbanas dedicadas a actividades industriales y comerciales principalmente. Las ciudades más importantes se ubican a orillas del río Paraná, Uruguay y de la Plata y a lo largo de la costa Atlántica. La región pampeana es el área más densamente poblada debido a las condiciones naturales favorables, al desarrollo de la agricultura y la ganadería, a la inmigración de europeos, al tendido de ferrocarriles, al crecimiento industrial, a la intensa actividad del puerto de Buenos Aires, a la organización política centrada en la Capital Federal, etc.

- **El área de ocupación discontinua:** se localiza al Oeste y al Sur de la Argentina, extendiéndose a través de las regiones del Noroeste, Sierras Pampeanas, Cuyo y Patagonia. En esta área se distinguen:

- ✓ Las zonas ocupadas intensivas, que corresponden a una localización "puntual" de la población a orillas de los ríos, dando origen a los oasis. Se aprovecha el agua de los ríos o de las aguas subterráneas para practicar una actividad agrícola intensiva bajo riego. Por ejemplo, en los valles del Noroeste (NOA), los oasis de Cuyo, el Alto Valle del río Negro y el valle inferior del río Chubut.

- ✓ Las áreas casi deshabitadas, también llamadas vacíos demográficos, que corresponden a los departamentos de menos de 1 hab/km². En estas zonas, el clima árido, la escasez de agua, los relieves montañosos, la falta de infraestructura y vías de comunicación dificultan la instalación humana. Son áreas con fuertes restricciones ecológicas, escasa población y un uso poco intensivo de la tierra. Alrededor del 37% del territorio argentino está prácticamente deshabitado, ya que vive allí un 1% de la población aproximadamente. El principal vacío demográfico se encuentra en las mesetas patagónicas, pero también se distingue la Puna, la Precordillera de La Rioja, San Juan y Mendoza y las Travesías cuyanas.



Urbanización de la población argentina y la influencia de las migraciones

La población argentina es fundamentalmente urbana, más del 90% de las personas viven en áreas consideradas urbanas (localidades con más de 2000 habitantes). El proceso de urbanización de la población argentina se inició relativamente temprano, impulsado por las corrientes migratorias de ultramar (europeos principalmente) que llegaron al país desde la segunda mitad del siglo XIX. La mayor parte de los inmigrantes se localizaron en áreas urbanas debido a las dificultades de acceso a la propiedad rural, producto de la concentración de la tierra.

♣ Las migraciones internas durante el modelo económico de industrialización por sustitución de importaciones: las industrias se localizaron en los grandes centros urbanos, donde se generó una gran demanda de mano de obra. Es por ello, que muchas personas de áreas rurales se desplazaron hacia las principales zonas urbanas del país (Gran Buenos Aires principalmente, pero también Córdoba, Rosario y Mendoza), en busca de trabajo generando la redistribución de la población argentina (éxodo rural). Cabe destacar que los principales flujos migratorios se originaron en la región pampeana, el noroeste y el noreste.

♣ Las migraciones internas en las últimas décadas: desde 1970 los flujos migratorios internos se realizan entre ciudades, desde pueblos y ciudades pequeñas hacia ciudades de tamaño intermedio y grande. En las últimas décadas las ciudades que crecieron más rápidamente se localizan en la región pampeana y en la patagónica (San Carlos de Bariloche, Trelew, Rio Gallegos, Neuquén, entre otras).

LA POBLACIÓN ARGENTINA

LAS PERSONAS SE DISTRIBUYEN IRREGULARMENTE EN EL TERRITORIO, SUS ACTIVIDADES TRANSFORMAN LOS AMBIENTES Y, MEDIANTE SU TRABAJO, GENERAN LA RIQUEZA QUE IMPULSA EL DESARROLLO DEL PAÍS. POR ESO, ANALIZAR LAS CARACTERÍSTICAS ACTUALES DE LA POBLACIÓN Y SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA PERMITE PROFUNDIZAR EL CONOCIMIENTO DEL ESPACIO GEOGRÁFICO.

DEMOGRAFÍA DEL ESPACIO GEOGRÁFICO ARGENTINO

La demografía es la disciplina que estudia la **estructura** y **dinámica** de la población de un país o región. La estructura se refiere a la composición de la población por sexos y edades, y las características dinámicas corresponden a los cambios que presenta a lo largo del tiempo, en especial, sus incrementos y disminuciones. Estas características básicas son muy variables, y las modificaciones se relacionan, directa o indirectamente, con aspectos políticos y económicos de la historia de un país.

En 1914, por ejemplo, la Argentina contaba con menos de ocho millones de habitantes, de los que una gran proporción eran extranjeros. Un siglo después, la población argentina quintuplicó su número. Este incremento se produjo por dos factores: la diferencia entre los nacimientos y fallecimientos, también denominada *crecimiento natural* o *vegetativo*, y el *saldo migratorio*, es decir, la diferencia entre los inmigrantes y emigrantes.

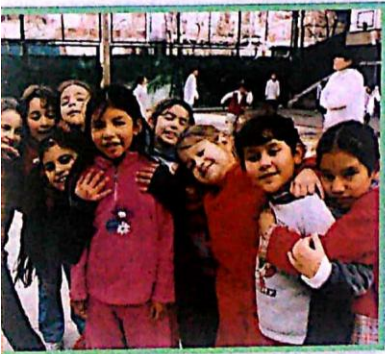
LA INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA

De acuerdo con los datos del Censo Nacional de 2010, nuestro país tiene 40.117.096 habitantes, de los cuales más del 90% se asienta en ciudades, principalmente en el Gran Buenos Aires. El ente público responsable de llevar a cabo los censos en nuestro país es el Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec), fundado en 1968.

Los censos son relevamientos que indagan acerca de la edad, el sexo, el lugar de nacimiento, el nivel de educación, el tipo de vivienda y otros datos importantes sobre la forma de vida de los habitantes. Toda esta información es procesada y clasificada para saber en detalle cuántas personas hay y en qué condiciones viven, en el total del país y en cada una de sus jurisdicciones menores, al momento de hacerse el censo. De esta manera, los organismos públicos cuentan con la información básica necesaria para elaborar políticas destinadas a satisfacer las necesidades esenciales de las personas.

El primer censo de población en la Argentina se realizó en 1869, y arrojó un resultado de 1.737.214 personas. El censo de 1895 incluyó preguntas sobre empleos en el sector agropecuario o industrial; el censo de 1947 permitió analizar las migraciones internas; el censo de 1980 añadió nuevas consultas para analizar las condiciones socioeconómicas.

El censo de 2001, por primera vez, incluyó preguntas destinadas a estudiar la realidad de los pueblos originarios y de las personas con dificultades o discapacidad. El censo de 2010, finalmente, también consultó datos sobre la población afrodescendiente y las personas en situación de calle.



El Indec coordina el Sistema Estadístico Nacional (SEN), encargado de las estadísticas oficiales sobre temas de población, económicos y territoriales. ¿Para qué se utilizan estos datos? Den ejemplos.

¿Cómo se conoce a la población?

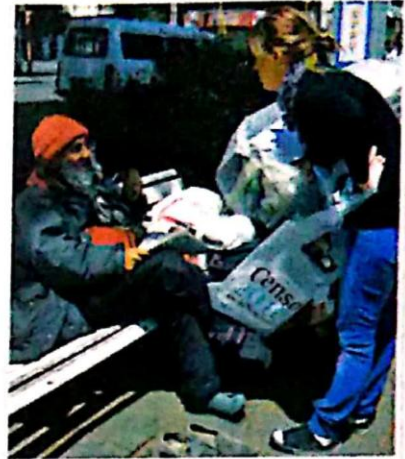
Cuando hablamos de población, nos referimos al conjunto de personas que habitan un mismo territorio en un momento dado. Conocer cómo se compone, cuál es su dinámica y su distribución, así como obtener información respecto de sus condiciones de vida, es fundamental para orientar la implementación de políticas sociales, para estimar la demanda de bienes y servicios, para realizar investigaciones en el área de las Ciencias sociales, para hacer comparaciones en el ámbito nacional y en el internacional, y para determinar el número de representantes legislativos.

Por eso el Estado realiza periódicamente relevamientos en el territorio a través de la aplicación de **censos y encuestas**, así como también lleva adelante estudios demográficos basados en información suministrada por diferentes instituciones tales como registros civiles, escuelas, hospitales y oficinas de migraciones, entre otras. En nuestro país, el principal organismo encargado de medir a la población es el **Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec)**, que fue creado en 1968 por la ley 17.622. A la vez, cada una de las jurisdicciones provinciales cuenta con una **Dirección de Estadística** en su estructura de gobierno.

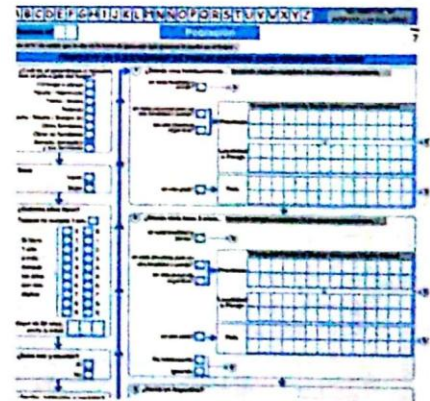
El operativo de relevamiento de la población más importante, realizado por el Estado a través del Indec y con colaboración de las diferentes direcciones provinciales de Estadística, es el **Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas**, que consiste en el recuento, en un día, de todas las personas presentes en el territorio nacional, así como de la cantidad de hogares y de viviendas existentes. A partir de la batería de preguntas que incluye el cuestionario censal, es posible conocer aspectos tales como la distribución de la población, la estructura por edad y sexo, el crecimiento demográfico, la dinámica migratoria, entre otros.

Por el hecho de involucrar a todos los habitantes, la realización de un censo es un operativo de alta complejidad, por lo que en ellos se indagan únicamente aspectos generales de la población y son llevados a cabo en lapsos espaciados; en efecto, según la legislación vigente, deben realizarse cada diez años. El último tuvo lugar en el año 2010.

A diferencia de los censos, las **encuestas** se aplican solo a algunos habitantes que, con su respuesta, representan a la totalidad. Por ser más fáciles de implementar, las encuestas se realizan con mayor frecuencia que los censos y, además, tienden a abordar aspectos particulares de la población. Entre ellas, la más significativa es la **Encuesta Permanente de Hogares (EPH)**, que se efectúa cada tres meses a un grupo estadísticamente seleccionado de hogares de los mayores aglomerados urbanos del país. Está orientada principalmente al relevamiento de las características socioeconómicas y laborales de la población urbana.



▲ Censista entrevistando a una persona en situación de calle, en la provincia de Córdoba.



▲ Cuestionario censal, año 2010.

Documentos

El censo para establecer la cantidad de legisladores, en la Constitución Nacional

Artículo 45. La Cámara de Diputados se compondrá de representantes elegidos directamente por el pueblo de las provincias, de la Ciudad de Buenos Aires, y de la Capital en caso de traslado, que se consideran a este fin como distritos electorales de un solo Estado y a simple pluralidad de sufragios. El número de representantes

será de uno por cada treinta y tres mil habitantes o fracción que no baje de dieciséis mil quinientos. Después de la realización de cada censo, el Congreso fijará la representación con arreglo al mismo, pudiendo aumentar pero no disminuir la base expresada para cada diputado.

Artículo 47. Para la segunda legislatura deberá realizarse el censo general, y arreglarse a él el número de diputados; pero este censo solo podrá renovarse cada diez años.

LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS

Los datos obtenidos mediante los censos se complementan con aquellos relevados mediante encuestas, como la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) que realizan las direcciones provinciales de estadística, dependientes del Indec, en las principales áreas urbanas del país.

Estos datos básicos se utilizan para realizar diversos cálculos, en especial tasas o promedios, que permiten estudiar no solo las características principales de la población en un año determinado, sino también realizar comparaciones para analizar su evolución a lo largo del tiempo.

La **Tasa Bruta de Natalidad (TBN)** es la cantidad de nacimientos que se producen en la población de un país, en un año, cada 1.000 habitantes. Es útil para comparar a gran escala el comportamiento de poblaciones diferentes, pero no permite analizar las causas probables de estas diferencias. Por ejemplo, dos poblaciones muy diferentes en su estructura, con diversa cantidad de jóvenes, ancianos, y en especial mujeres, pueden mostrar la misma tasa de natalidad.

Para estudiar con mayor profundidad esta variable, entonces, se utiliza la **tasa de fecundidad**, que corresponde al número de hijos que tienen en promedio las mujeres de entre 15 y 49 años, es decir, mujeres en edad reproductiva. La **tasa de reproducción** también permite profundizar el estudio de la dinámica que presentan los nacimientos, ya que relaciona los nacimientos de niñas con la tasa de fecundidad. Este valor sirve para realizar predicciones sobre el *reemplazo generacional*, es decir, sobre la posibilidad de nacimientos futuros que permitan mantener estable el número de habitantes de un país.

La **Tasa Bruta de Mortalidad (TBM)** mide la cantidad de fallecidos en un año, cada 1.000 habitantes. Es una tasa directamente condicionada por la estructura por edades y relacionada con las condiciones de vida de la población. En un país con muchos ancianos, la tasa de mortalidad será alta. También será elevada en los países donde los habitantes tengan mayores dificultades para acceder al agua potable, o no cuenten con los servicios de saneamiento básico y se registren más enfermedades y muertes en edades tempranas. Un factor determinante en el descenso de la mortalidad en las regiones menos desarrolladas fue la expansión de las vacunas, los antibióticos e insecticidas, y las medidas de prevención sanitaria.

La **mortalidad infantil** muestra las muertes de niños menores de 1 año, en relación con todos los nacidos vivos ese mismo año. Es una medida útil para analizar el desarrollo socioeconómico y sanitario de una población, debido a que la mayor vulnerabilidad del ser humano se da en el primer año de vida. Los valores más elevados se observan en los países menos desarrollados, y a pesar de que la mortalidad infantil ha mostrado descensos importantes a lo largo del siglo XX, existen aún niveles alarmantes en los países más pobres de África y en algunos países americanos, como Haití.

Relacionada con la mortalidad, la **esperanza de vida** constituye el mejor instrumento para valorar la calidad de vida de una población. Este indicador mide la edad promedio que se espera viva una persona en el momento de nacer, de acuerdo con las condiciones socioeconómicas imperantes en un lugar determinado.

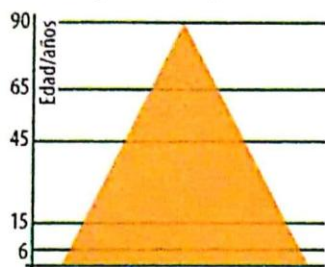


D
la
d
y
a

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN

TIPOS DE PIRÁMIDES

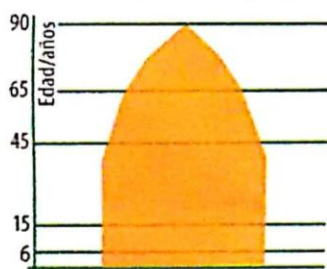
Progresiva (forma piramidal)



Población en crecimiento

Es propia de los países con una población joven.

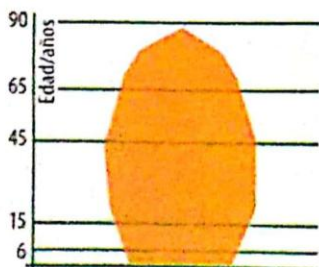
Estable (forma de campana)



La población se mantiene

La población de niños se asemeja a la de jóvenes. Se engrosan las barras superiores. La tasa de natalidad se reduce.

Regresiva (forma de urna)



Población en decadencia

Este tipo de pirámides es propia de los países desarrollados, con población envejecida.

El análisis de la estructura de la población permite estudiar no solo la cantidad total de varones y de mujeres, sino también la cantidad de personas en cada rango o grupo de edades. También, qué porcentaje de niños y de ancianos forma parte de esa población, y la relación de estos grupos con la población trabajadora que los sostiene económicamente.

La estructura de la población argentina muestra que, entre los bebés de menos de un año, hay casi 104 varones por cada 100 mujeres. Entre los jóvenes de 22 años, la cantidad de varones y mujeres es similar; luego, la diferencia vuelve a aumentar; entre las personas de 49 años hay 94 varones por cada 100 mujeres, y entre los de 85 años hay menos de 49 varones por cada 100 mujeres. Esta relación se conoce como *índice de masculinidad*, y evidencia que, aunque nacen más varones que mujeres, los varones tienen menor capacidad de sobrevivencia en edades infanto-juveniles y menor esperanza de vida que las mujeres.

Existen otros parámetros que también se consideran en el estudio de la estructura poblacional. Principalmente, de acuerdo con el trabajo, se clasifica a los habitantes de un territorio según se incluyan en el sector de la población económicamente activa (de 15 a 64 años), la población pasiva transitoria (de 0 a 14 años) o la población pasiva definitiva (de 65 años en adelante). También es posible estructurar a la población en relación con la alfabetización por edad; según el estado civil; de acuerdo con el sector económico en el que están ocupados, entre muchas otras posibilidades.

A lo largo de los últimos ciento veinte años, la población argentina fue modificando su estructura debido a varios fenómenos: la inmigración, la evolución en las condiciones sanitarias, los avances en la medicina y los cambios en algunas pautas culturales, como el abandono del modelo de familia numerosa, que hace que se reduzca la tasa de natalidad.

LAS PIRÁMIDES DE POBLACIÓN

Una pirámide de población es un gráfico que expresa la composición o estructura por edad y por sexo de una población en un momento determinado. La pirámide se organiza a partir de un doble gráfico de barras dispuestas de manera horizontal, donde el lado izquierdo representa a los varones y el derecho, a las mujeres. Además, cada barra simboliza una franja de población de 5 años de edad, denominada *cohorte*, y el largo de cada una es proporcional a la cantidad de habitantes que hay en ese intervalo.

En las pirámides también pueden incluirse datos sobre la población extranjera por sexo y grupo de edad, marcándola con un color diferente al de la población nativa.

Para 1895, la Argentina presentaba una pirámide claramente progresiva. Esta clase de gráfico muestra una base ancha, con alta proporción de niños y jóvenes, ya que la tasa de natalidad es elevada. La existencia de población joven determina una tendencia de crecimiento sostenido. Más de un siglo después, en 2010, la pirámide de población argentina se muestra acampanada y estable, con tendencia a tornarse regresiva. En este caso, la población infantil es menor que la de jóvenes, e igual o menor que la de adultos mayores de 65 años.

LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

Las personas que trabajan o están en condiciones de hacerlo conforman la población económicamente activa (PEA) de un territorio. En la PEA se incluye a los ocupados, los desempleados que buscan trabajo y a los subocupados, una categoría que engloba a las personas que trabajan menos de 35 horas semanales.

Dentro de los subocupados se distingue entre *demandantes*, es decir quienes buscan activamente otro empleo, y *no demandantes*, cuando no lo hacen. La población activa desocupada que busca empleo, pero no es capaz de encontrarlo, determina la tasa de desempleo.

En la Argentina, la PEA está definida por la relación de la población con el mercado del trabajo y no exclusivamente por la edad. De todas maneras, la legislación laboral establece como límite inferior para empezar a trabajar la edad de 15 años. Antes, los niños y adolescentes no deben realizar trabajos remunerados.

La edad para dejar de trabajar es de 60 años para las mujeres y de 65 años para los varones, siempre y cuando hayan cumplido 30 años de servicio. Al llegar a la edad de retiro, pueden jubilarse y percibir un ingreso mensual en retribución por los aportes realizados durante los años de trabajo acumulados.

Los estudiantes, las amas de casa, los rentistas y los jubilados son considerados **población pasiva**. Las personas de entre 0 y 15 años conforman el grupo de *población pasiva transitoria*, ya que se estima que trabajarán en el futuro. Las personas mayores de 65 años, que ya no trabajan, forman parte de la *población pasiva definitiva*.

La relación entre las personas de edades dependientes, y las personas que conforman la PEA y les brindan los medios para su sustento, se llama *razón de dependencia potencial*. En el mundo, de cada 100 personas en edad de trabajar hay 61 que son dependientes; la Argentina se encuentra cercana a ese promedio. Las sociedades europeas, que tienen un gran porcentaje de ancianos respecto al total de población (mayor al 7%), se enfrentan al grave problema de la sustentabilidad económica futura de la tercera edad; para paliar esta situación, los gobiernos de algunos países, como Francia, han decidido aumentar la edad de jubilación.

En la Argentina, el sistema de previsión social es público. El sistema público es *socializado*, esto quiere decir que los aportes actuales de los trabajadores mantienen a la población jubilada actual, mientras que los jubilados futuros serán sostenidos económicamente por la PEA futura.



La legislación argentina establece que la edad mínima para trabajar es de 15 años. ¿Cómo se clasifica a los niños y jóvenes que todavía no alcanzaron esa edad?

HERRAMIENTAS

El censo de población en Internet

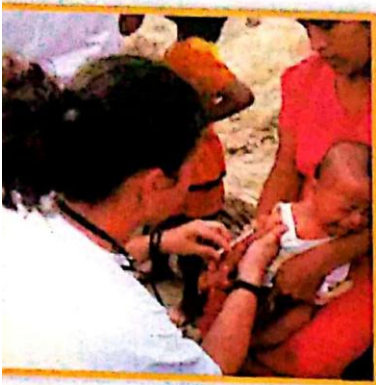
A partir de la información censal se elaboran tablas, gráficos y mapas que permiten analizar las características de la población y comparar datos correspondientes a diferentes jurisdicciones del país. Les proponemos que ingresen en la página del Censo 2010 del Indec: e-sm.com.ar/INDEC_cuadros; y consulten la información disponible.

- Desde el menú "Total del país", descarguen la tabla *Población*

total por sexo e índice de masculinidad, según edad en años simples y grupos quinquenales de edad. Luego, la pirámide de población de la Argentina. ¿Qué datos de la tabla pueden relacionar con la pirámide?

- Descarguen las pirámides de las provincias de Buenos Aires, Tierra del Fuego y Formosa. ¿Cómo las clasificarían? ¿Qué fenómenos pueden interpretar?
- Observen los mapas disponibles y señalen cuáles se relacionan con la estructura de la población argentina.

LA DINÁMICA DE LA POBLACIÓN



En todo el mundo, la expansión de vacunas y antibióticos provocó descensos importantes en la mortalidad. ¿Cómo influye esta situación en el crecimiento de la población?

Los principales factores que influyen en la dinámica demográfica son el crecimiento vegetativo y el saldo migratorio. Estos elementos determinan, a grandes rasgos, las fluctuaciones en la cantidad de personas y su composición. Actualmente, la población crece en todo el mundo, pero a un ritmo menos acelerado del que lo hacía un siglo atrás, y la Argentina no escapa a esta tendencia. Este fenómeno presenta diversas consecuencias que se tienen en cuenta para establecer políticas relacionadas, principalmente, con la previsión social y el sostén de la población pasiva.

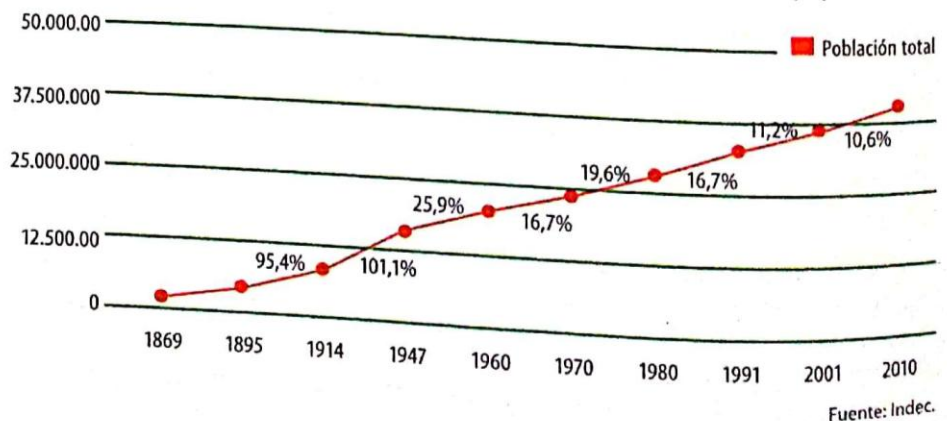
El crecimiento vegetativo o natural, como leyeron, tiene en cuenta los nacimientos y las muertes ocurridas en una población determinada. Se obtiene restando la tasa de mortalidad a la de natalidad; es positivo cuando hay más nacimientos que muertes y negativo cuando los decesos son mayores que los nacimientos. En la Argentina, la tasa de natalidad actual es de 17,5. Esto significa que, en promedio, se producen 17,5 nacimientos por año, por cada 1.000 habitantes.

La tasa de mortalidad en nuestro país supera las 7 muertes por año por cada 1.000 habitantes. La tasa más elevada la presenta Angola, en África, con una tasa de 23,4. Países como Francia, Holanda y Luxemburgo rondan las 9 muertes al año por cada 1.000 habitantes; este valor relativamente alto se da porque la población de esos países tiene un alto porcentaje de ancianos.

El saldo migratorio, otro componente importante de la dinámica poblacional de un país, tiene en cuenta los movimientos de ingreso y egreso de personas que buscan cambiar su lugar de residencia y trabajo. Los inmigrantes acrecientan la población, mientras que los emigrantes la disminuyen.

El saldo migratorio es positivo cuando los inmigrantes son más que los emigrantes y negativo cuando quienes salen del país superan en número a los que llegan. Durante la segunda mitad del siglo XIX y las primeras décadas del XX, la Argentina recibió gran cantidad de inmigrantes europeos que huían de las guerras, el hambre y la pobreza en sus lugares de origen, atraídos por políticas de Estado inclusivas y por la posibilidad de obtener trabajo y tierras. Entre 1857 y 1913, el saldo migratorio fue positivo y llegó a contabilizar 1.900.000 habitantes extranjeros.

POBLACIÓN TOTAL DEL PAÍS (HABITANTES) Y VARIACIÓN INTERCENSAL (%)



La línea del gráfico muestra el incremento de la población argentina desde 1895. Las cifras presentan la diferencia entre los censos, expresada en porcentajes. ¿En qué momentos esta variación fue mayor? ¿Por qué?

Conocé

El rol de la inmigración europea en el proceso de transición

Las inmigraciones masivas provenientes de Europa a fines del siglo XIX y principios del XX tuvieron un doble impacto sobre la estructura demográfica argentina: por un lado, aumentaron el número absoluto de habitantes; por otro, al tratarse de sujetos jóvenes en edad reproductiva, no solamente ensancharon el grupo de población en edad de trabajar (población económicamente activa) sino que, al tener hijos, incrementaron la natalidad y, por lo tanto, el crecimiento vegetativo. Sin embargo, la tasa de fecundidad cayó considerablemente entre 1914 y 1947, pasando de 5,3 a 3,2 hijos por mujer, lo que lleva a considerar que la transición demográfica en la Argentina se inició en este período, de la mano de la llegada de los inmigrantes de ultramar.

El proceso de envejecimiento en la Argentina

A lo largo de los años se observa el aumento constante de la proporción de adultos mayores en la población de nuestro país. A principios del siglo XX este grupo representaba solo el 2,3% del conjunto de habitantes, mientras que en 2010 llegó al 10,2%. De manera inversa, los jóvenes menores de 14 años fueron disminuyendo su presencia en el conjunto: pasaron del 38,4% al 25,5%.

El proceso de envejecimiento de la población en el país se debe, por un lado, a que la gente, en promedio, vive más años, en especial gracias a las mejoras en la atención de la salud. Y, por otro lado, a la modificación de las pautas reproductivas: la disminución del número de hijos por mujer.

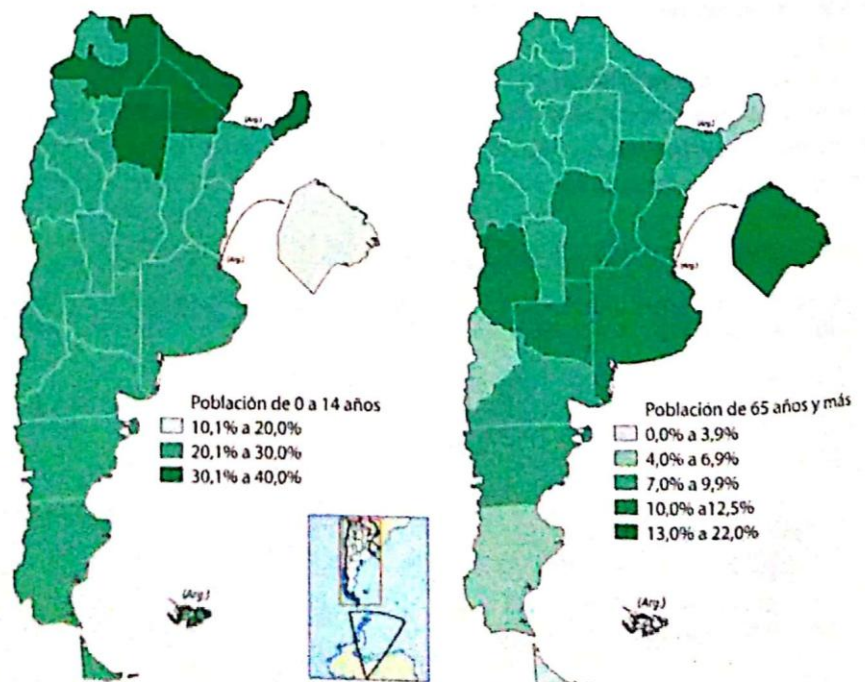
A fines del siglo XIX la población argentina presentaba altos niveles de fecundidad y de mortalidad; el total de habitantes era inferior a los 2 millones, alrededor del 40% eran menores de 14 años y la presencia de la población anciana era del 2,5%. El censo de 1960 ya muestra la reducción de la base de la pirámide como consecuencia del descenso de la fecundidad, la caída de la participación de la población extranjera en el total y un incremento de la población anciana debido a la reducción de la mortalidad adulta y al hecho de que los inmigrantes de décadas anteriores envejecieron, ensanchando la cúspide de la pirámide. A fines del siglo XX la tasa de fecundidad alcanzó su mínimo nivel histórico: 2,3 hijos por mujer. Esto, sumado a las mejoras en las condiciones de vida que extendieron la longevidad y a los logros en materia médica, profundizó el proceso de envejecimiento poblacional.

En 1970, la Argentina tenía el 7% de la población con más de 65 años, alcanzando la categoría de país moderadamente envejecido. Al crecer aún más esa proporción para 2010, el envejecimiento social a escala nacional pasó a ser moderado-avanzado y, además, se registró en todas las provincias. No obstante, se observan matices considerables a escala provincial debido a que cada una de las jurisdicciones transitó por situaciones demográficas diferentes, principalmente en lo referido a la tendencia de la fecundidad. Esto conduce a que las distintas provincias enfrenten prioridades diferentes en lo referido a políticas demográficas.

3. Observá los mapas. ¿Es posible afirmar que la provincia de Formosa tiene una pirámide poblacional moderadamente envejecida?, ¿por qué?

- a) Teniendo en cuenta que Formosa es la provincia con mayor tasa de natalidad del país, explicá por qué motivos fue uno de los distritos con menor crecimiento demográfico entre 2001 y 2010.

Argentina, parte continental americana. Población por edad especificada, por jurisdicción.



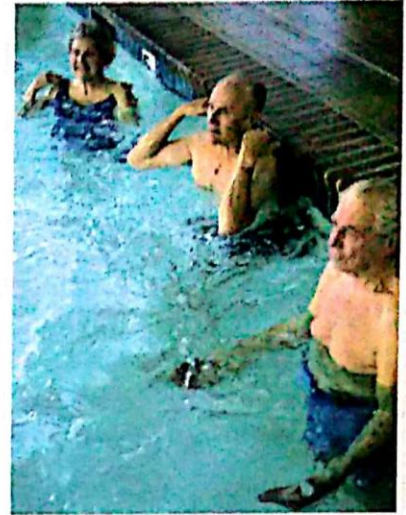
El envejecimiento, según la jurisdicción

La Ciudad de Buenos Aires es el distrito del país que presenta el mayor grado de envejecimiento: el 16,4% de su población es de edad avanzada, lo que implica que la edad promedio de sus habitantes y el peso de los ancianos en la carga de dependencia tienen los valores más elevados de la Argentina. Asimismo, la cantidad de menores de 14 años es del 16,3%, por lo que se trata de una población en constricción, es decir, sin reemplazo generacional. A la vez, la Ciudad tiene la tasa de fecundidad más baja y la tasa de mortalidad más alta del país, pero esta última se explica por las defunciones de personas mayores. Cabe destacar que la población en edad activa (entre 15 y 64 años) constituye más del 67%, lo que en un contexto de baja fecundidad, se relaciona con la llegada de inmigrantes jóvenes.

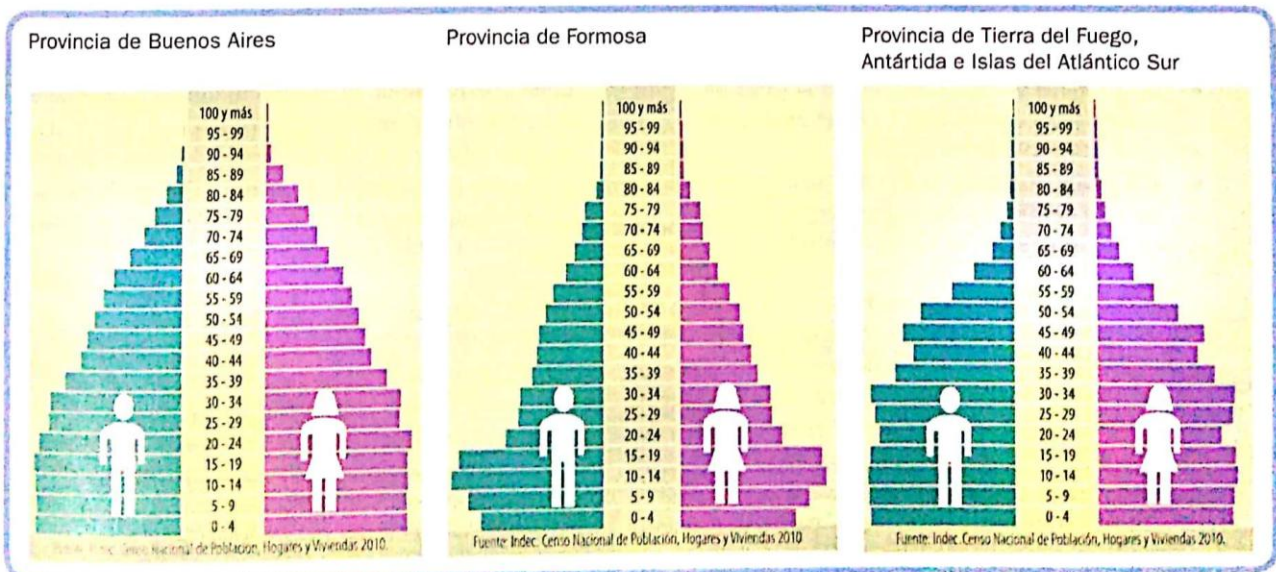
Santa Fe, Córdoba, Buenos Aires, La Pampa, Entre Ríos y Mendoza también son provincias envejecidas, ya que el porcentaje de población anciana supera el 10%. En ellas, la fecundidad y la mortalidad son bajas, lo que está asociado a una avanzada transición demográfica.

Por su parte, Chaco, Formosa, Salta, Santiago del Estero y Misiones tienen más del 30% de su población con menos de 14 años, por lo que el peso de los pasivos jóvenes en la carga de dependencia es muy elevado. Son provincias con alta natalidad y alta mortalidad infantil. La pérdida de miembros por defunciones a edades tempranas y el hecho de ser provincias típicamente expulsoras de población conduce a que presenten la menor proporción de población económicamente activa del país.

Neuquén, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur son las jurisdicciones más jóvenes de la Argentina: si bien la población menor de 14 años tiene un peso inferior que en las provincias del norte, las personas de 65 años y más tienen poca representación. Asimismo, poseen la proporción de personas en edad activa más elevada del país, lo que se explica porque son zonas de atracción de inmigrantes.



▲ Los adultos mayores demandan sistemas de salud curativos, cuidados especiales y sistemas previsionales.



▲ Provincias seleccionadas. Población total por sexo, según grupos quinquenales de edad. Año 2010.



- Analizá las tres pirámides poblacionales que se presentan en esta página. Comparalas según fecundidad, tipo de mortalidad, tipo de dependencia, etcétera.

LAS MIGRACIONES EN LA ARGENTINA

El crecimiento poblacional argentino se relaciona con el gran flujo migratorio internacional que se produjo a lo largo de las dos últimas décadas del siglo XIX y la primera mitad del siglo XX. En su gran mayoría, las corrientes migratorias de la época se originaban en países europeos. Los italianos (46%) y españoles (34%) representaban las mayores proporciones de personas que salieron de Europa, escapando de la situación de pobreza reinante y atraídos por las oportunidades laborales y mejores condiciones de vida que existían entonces en América. La gran mayoría pertenecía a los sectores sociales más modestos: campesinos, artesanos y obreros.

La Argentina fue el segundo país receptor de inmigrantes del continente, luego de Estados Unidos. Entre 1870 y 1930, nuestro país recibió a cuatro millones de personas, en su mayoría varones, adultos y solteros. Los nuevos migrantes viajaban con el apoyo solidario de parientes, vecinos o amigos que ya residían en el país, y formaban de esta manera un flujo continuo a través de cadenas o *redes sociales migratorias*.

A pesar de que no todos los inmigrantes permanecieron definitivamente en la Argentina, el saldo migratorio del período fue positivo. En esas décadas, los inmigrantes conformaban el 54% de la población total del país. La mayoría de los recién llegados se instaló en la llanura pampeana, tanto en el campo como en las ciudades. Sin embargo, hubo importantes asentamientos de comunidades de inmigrantes en otras regiones del país, donde establecieron colonias. En la Patagonia se asentaron alemanes, galeses y suizos; en el noreste del país, en especial en las provincias de Misiones y Corrientes, se formaron importantes colonias de polacos, ucranianos, alemanes y rusos.

Además del crecimiento de la población, algunas de las consecuencias de la inmigración europea fueron el incremento del proceso de urbanización, los cambios en las costumbres y la difusión de ideales políticos muy difundidos en Europa, como el socialismo y el anarquismo. También se produjo la difusión de los llamados *conventillos* en los centros urbanos, en especial de Buenos Aires: grandes casas coloniales subdivididas en habitaciones que se alquilaban por separado a familias de inmigrantes.

A partir de la segunda mitad del siglo XX se evidenciaron cambios en los orígenes de los movimientos migratorios internacionales. Desde entonces, la mayor proporción de inmigrantes extranjeros corresponde a las personas nacidas en países limítrofes, compuesta principalmente por trabajadores manuales calificados y no calificados. Sin embargo, los valores no llegaron a alcanzar la proporción del período anterior.

Por otra parte, a partir de la década de 1960 comenzó la emigración de argentinos con predominio de personal técnico y profesional, que se acentuó en las épocas de gobiernos militares, como el gobierno de facto de Juan Carlos Onganía (1966-1970) y el de la última dictadura (1976-1983). Hacia 1985, ya con el retorno definitivo de la democracia, los emigrantes argentinos sumaban 660.000 personas. Durante las crisis económicas de fines de 1989 y de 2001, la emigración argentina aumentó nuevamente. A partir de 2005, muchos argentinos comenzaron a regresar al país, por lo que se registró una tendencia positiva con respecto a la emigración.



La mayor cantidad de inmigrantes ingresó en la Argentina entre 1870 y 1930. ¿De dónde provenían estas personas? ¿Qué ocurrió durante las etapas posteriores?

Investiguen más sobre la situación actual de las migraciones internacionales en la página de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM): e-sm.com.ar/OIM.

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS EN LA ACTUALIDAD

Como leyeron en las páginas anteriores, las migraciones, junto con la natalidad y la mortalidad, determinan el crecimiento de la población en un país o región. Hay países que, por su bajo nivel de desarrollo y las condiciones socioeconómicas en que viven sus habitantes, son expulsores netos de población, como sucede con algunos países africanos, del sudeste asiático o de América central. En la actualidad, muchos pobladores abandonan esos países para instalarse en el extranjero, donde se enfrentan con diversas situaciones, muchas veces conflictivas, para incorporarse plenamente en la sociedad que los recibe.

Por el contrario, países con economías fuertes y estables, en los que buena parte de la población goza de un aceptable poder adquisitivo y una elevada calidad de vida, como algunos países europeos, Australia o Canadá, son receptores de población, pues atraen a extranjeros que quieren vivir en su territorio. En la actualidad, dentro del conjunto de los países latinoamericanos, la Argentina es un país receptor.

Frecuentemente, las migraciones van acompañadas de una nueva inserción laboral, pues es frecuente que un país receptor exija, para permitir el ingreso de un inmigrante, que acredite un trabajo estable en su territorio. A partir de la existencia de grandes empresas multinacionales globalizadas, es común que la migración se produzca por un cambio de función dentro de una misma empresa que tiene sedes en distintos países, sobre todo en cargos ejecutivos.

MIGRACIONES INTERNAS

Las migraciones internas son las que se producen dentro de un mismo país; las internacionales se dan entre distintos países. En la Argentina, hay provincias expulsoras y jurisdicciones receptoras de población. Entre estas últimas se cuentan, por ejemplo, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Tierra del Fuego.

Las zonas rurales suelen ser expulsoras, pues muchos de sus habitantes se trasladan hacia las principales ciudades del país. Por otro lado, como leyeron en capítulos anteriores, algunos cultivos requieren la recolección manual y es por eso que, en época de cosecha, tiene lugar la denominada *migración golondrina*: personas que se emplean temporariamente fuera de su lugar de residencia y se trasladan hacia las diferentes regiones productoras, de acuerdo con el patrón estacional de los cultivos.

Migraciones obligadas

Cuando la migración se produce sin planificación previa, y es impulsada por la necesidad de huir de situaciones de guerra, persecuciones políticas, catástrofes o epidemias, se habla de *migraciones forzadas*. Las personas que migran por estas causas se consideran *refugiados*, y necesitan especial atención en los países receptores, pues no cuentan con los recursos necesarios para mantenerse. Desde 2006, en la Argentina existe la Comisión Nacional para los Refugiados (Conare), organismo oficial en el que participan varios ministerios, representantes de la sociedad civil, y del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur), que es el máximo organismo mundial en ese tema.

La voz de los protagonistas

Juan Artola, OIM, en *La Nación*, 18 de marzo de 2013: "Ocurre por un conjunto de factores que incluyen mayores oportunidades en América del Sur, en un momento más difícil para conseguir trabajo en Europa o Estados Unidos".

- El entrevistado señala que la migración en Sudamérica creció entre 2004 y 2012. ¿Por qué? ¿Qué sucede en otras regiones?

ACTIVIDADES

1. ¿Cómo se clasifican los movimientos migratorios? ¿Cuáles son las principales áreas expulsoras y receptoras de cada clase?
2. ¿En qué se diferencia un migrante de un refugiado? ¿Por qué estas personas requieren atención especial?

Las características de las poblaciones y el desarrollo

Las condiciones en las que se produce el desarrollo y las necesidades sociales que deben ser atendidas están relacionadas, en gran medida, con las **características demográficas** de cada país, por ejemplo, con su estructura por edad y sexo o con su ritmo de crecimiento poblacional, es decir, el hecho de que su población aumente en grandes o en pequeñas proporciones.

Estas características demográficas especifican, entre otras cuestiones, la magnitud de la oferta de potenciales trabajadores. Por ejemplo, si se considera que los jóvenes con edades entre 14 y 17 años constituyen en poco tiempo el conjunto de nuevos trabajadores y ese conjunto crece rápidamente, habrá que prever que en pocos años se producirá gran demanda de puestos de trabajo. Si esos puestos no están disponibles, muchas personas no tendrán posibilidades de trabajar y de obtener los ingresos que necesitan para su vida cotidiana.

Los aspectos relativos a la **edad de la población** son importantes también en el momento de evaluar la demanda de bienes y servicios. Por ejemplo, si una población tiene una gran parte de jóvenes y además crece a un ritmo rápido, será necesario disponer a corto plazo de servicios de educación y salud que puedan abastecer a un numeroso conjunto de niños y jóvenes. Cabe señalar que las **condiciones de vida en la infancia** tienen una incidencia particular en el desarrollo de las personas. El contexto alimentario, sanitario y cultural en el que crecen los niños influye en las capacidades y oportunidades que tendrán en el futuro para afrontar las actividades de la vida adulta.

En sentido contrario, si una población tiene una gran cantidad de adultos mayores, habrá que **prever servicios de salud especializados** y actividades de cuidado y protección a la tercera edad, así como una red de seguridad social que contemple sistemas de jubilaciones y pensiones, de manera tal de garantizar condiciones de vida dignas.

La **estructura por sexos**, la **composición por grupos étnicos o socioeconómicos**, así como la distribución de los asentamientos de población, tienen gran influencia en diversos aspectos que caracterizan las condiciones de vida. Por ejemplo, el acceso a la salud disminuye cuanto peor es la condición económica

de las personas, y esto influye tanto en la prevención de las enfermedades como en las posibilidades de recuperación y supervivencia. También se verifica que la **esperanza de vida**, es decir, la cantidad de años que se espera que las personas vivan en función de las condiciones de mortalidad actual, varía notablemente para los grupos más pobres o ciertas minorías étnicas.

EN PROFUNDIDAD

Lograr la igualdad de oportunidades desde la niñez

Mientras no todos los niños en el país tengan acceso a la educación, a la salud y a la nutrición, y los servicios básicos, y ese acceso esté determinado por circunstancias por las que el niño no puede ser considerado responsable, como el género, etnicidad, o su entorno familiar, la desigualdad de oportunidades prevalecerá en dicho país. [...] El **Índice de Oportunidades Humanas** es un indicador que puede ser utilizado para monitorear el progreso de un país que busca proveer a todos los niños un acceso igual a los servicios básicos definidos como oportunidades esenciales para el futuro desempeño de sus vidas. [...]

En el caso de los adultos, [...]. ¿Qué papel tienen el esfuerzo individual y la elección en, por ejemplo, la oportunidad de realizar estudios terciarios? Realizar estudios está influenciado por la elección y el esfuerzo de una persona, pero también de si existen o no las adecuadas instituciones de educación terciaria o de si los recursos familiares permiten la realización de dichos estudios. [...]

Pero para una niña de seis años de edad, el acceso al agua potable o a la escuela primaria es claramente una oportunidad exógena. El acceso no es controlado por ella, sino por su familia o por la sociedad. Por lo tanto, delimitamos más el campo y definimos un conjunto de bienes y servicios primordiales para los niños como oportunidades básicas. Los ejemplos incluyen el acceso a la educación, a infraestructura básica, vacunaciones, niveles nutricionales mínimos o a un acta de nacimiento u otro documento de identificación. [...]



Banco Mundial. *Midiendo la desigualdad de oportunidades en América Latina y el Caribe*. Washington, 2008.

ACTIVIDADES

1. ¿Cómo se relacionan las características demográficas con las condiciones de desarrollo? ¿Qué será necesario prever? ¿En qué países o regiones te parece que tiene mayor impacto esta situación?

CONDICIONES DE VIDA

Tradicionalmente, se consideraba que el desarrollo económico de un país determinaba las condiciones de vida de su población. Desde la década del 70, esta postura comenzó a cuestionarse al demostrarse que aunque un país creciera económicamente eso no se reflejaba en la mejora de las condiciones de vida de su población.

Actualmente, se acepta que las condiciones de vida incluyen el desarrollo personal y social de las personas. En este sentido, el concepto de condiciones de vida se define de manera multidimensional ya que comprende todas las áreas de la vida y hace referencia tanto a condiciones objetivas como subjetivas. Las condiciones objetivas nos permiten medir y comparar el nivel de vida de las personas de forma cuantitativa o incluso monetaria. Por ejemplo, a partir de conocer el ingreso *per cápita*, el nivel educativo alcanzado o las condiciones de vivienda. En cambio, las condiciones subjetivas más difíciles de medir ya que están vinculadas a la percepción, al considerar el grado de satisfacción que tiene la población sobre su nivel de vida. Se considera que la forma de sentir o pensar de las personas acerca de algo está influida directamente por los factores culturales, la historia de vida o la ubicación geográfica, por lo que le dan a cada persona su manera de apreciar la vida influyendo en sus expectativas o metas. Por eso, las condiciones de vida son diferentes según el lugar que se considere.

Cuando se habla de condiciones de vida dignas o aceptables, se tiene en cuenta el acceso a un conjunto de necesidades básicas que permiten garantizar la subsistencia de la población. El acceso al trabajo y, consecuentemente, a la alimentación y al abrigo, a la salud, al agua potable y a una vivienda en condiciones apropiadas. En este aspecto, el Estado cumple un rol fundamental ya que el derecho a las condiciones de vida digna está contemplado en diferentes artículos de la Constitución Nacional de la República Argentina. Si bien las que mencionamos son las necesidades básicas de una persona, existen otras que van surgiendo y cambiando a lo largo del tiempo como la educación, la seguridad, la recreación o el acceso a la cultura.

¿Cómo se analizan las condiciones de vida de la población?

En Argentina, el Indec es el organismo oficial que recopila información sobre la población y los hogares a través del Censo Nacional de Población y Vivienda, que se realiza cada 10 años, y también a partir de encuestas permanentes, que se llevan a cabo varias veces al año, como la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), para recolectar datos sobre empleo, desocupación y pobreza, entre otros. Además, existen organismos privados que se encargan de realizar encuestas similares.

A partir de los datos obtenidos, se elaboran indicadores que sintetizan la información y permiten conocer las condiciones de vida de la población. Estos indicadores permiten relacionar datos y obtener resultados numéricos (porcentajes, absolutos) o valorativos (bueno, regular). Dentro de estos, se encuentran los indicadores socioeconómicos, que son los más utilizados para medir la calidad de vida de las personas.

Algunos indicadores se estandarizan para poder ser comparados. Hay organismos internacionales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que se ocupan de la realización de estos indicadores globales que posibilitan la comparación de las condiciones de vida en diferentes lugares del mundo.

Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) fue propuesto y elaborado en 1990 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este índice, utilizado a nivel mundial, sintetiza información de diferentes indicadores socioeconómicos y permite evaluar y comparar las condiciones de desarrollo en diferentes países.

El IDH se calcula teniendo en cuenta los siguientes tres indicadores socioeconómicos:

- **Longevidad:** se mide a partir de datos de la esperanza de vida al nacer.
- **Nivel educacional:** se evalúa el grado de alfabetización que tienen los adultos y el acceso a la educación primaria, secundaria y superior que tienen niños y jóvenes.
- **Nivel de vida:** según el PBI real *per cápita* en dólares.

Actividad

Observen, en el cuadro de la página siguiente, los datos del IDH (PNUD, 2010) y resuelvan:

- 1 En grupos, clasifiquen las provincias en tres grupos según los datos del IDH.
- 2 ¿Cómo podrían describir las condiciones de vida en las provincias argentinas según este indicador?
- 3 ¿Se puede afirmar que el país presenta desigualdades regionales? ¿Por qué?

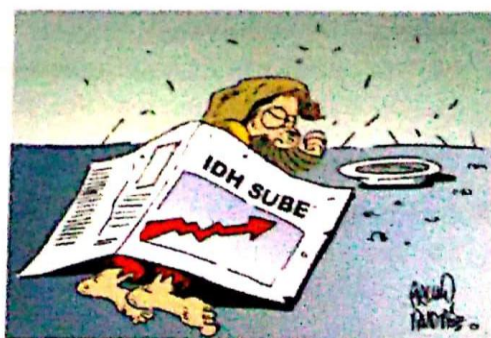
El valor del IDH oscila entre 0 y 1. En general, se considera un IDH alto cuando este es superior a 0,8; medio cuando el valor está entre 0,5 y 0,8; y bajo cuando el valor es inferior a 0,5. Nuestro país presentó un IDH de 0,808 en el informe del PNUD de 2014, ubicándose entre los países con mayor IDH del mundo.

Si bien el IDH es muy utilizado para realizar comparaciones de condiciones de vida, presenta limitaciones ya que el concepto de desarrollo humano es muy amplio, mucho más de lo que pueden abarcar sus tres indicadores. La crítica más fuerte es que estos se miden con el mismo peso en todo mundo. Un ejemplo concreto es el caso del PBI *per cápita* que se mide en dólares lo que desfavorece los cálculos en aquellos lugares, donde existe una generación de ganancias desigual (algunas personas ganan mucho y otras, muy poco) o donde hay inestabilidad o disminución del valor de las monedas locales respecto al dólar.

Puesto	Provincia	Capital	IDH	Población
1°	CABA		0,876	3.042.581
2°	Tierra del Fuego	Ushuaia	0,871	126.212
3°	Santa Cruz	Río Gallegos	0,862	225.920
4°	Cordoba	Córdoba	0,846	3.340.041
5°	La Pampa	Santa Rosa	0,844	333.550
6°	Neuquén	Neuquén	0,842	547.742
7°	Chubut	Rawson	0,833	460.684
8°	Mendoza	Mendoza	0,832	1.729.660
9°	Santa Fe	Santa Fe	0,832	3.242.551
10°	Rio Negro	Viedma	0,831	597.476
11°	Tucumán	San Miguel de Tucumán	0,824	1.475.384
12°	Entre Ríos	Paraná	0,822	1.255.787
13°	Buenos Aires	La Plata	0,818	15.052.177
14°	La Rioja	La Rioja	0,817	341.207
15°	Salta	Salta	0,817	1.224.022
16°	Catamarca	San Fernando del valle de Catamarca	0,815	388.416
17°	San Luis	San Luis	0,815	437.544
18°	San Juan	San Juan	0,814	695.640
19°	Corrientes	Corrientes	0,809	1.013.443
20°	Jujuy	San Salvador de Jujuy	0,803	679.975
21°	Misiones	Posadas	0,802	1.077.987
22°	Chaco	Resistencia	0,794	1.052.185
23°	Santiago del Estero	Santiago del Estero	0,784	865.546
24°	Formosa	Formosa	0,773	539.883

Ranking provincial según los datos del IDH de Argentina, obtenidos del Informe de Desarrollo Humano 2010, realizado por el PNUD

En Argentina, al igual que en casi todas partes del mundo, las sociedades son desiguales y las diferencias no son representadas detrás de un número. Por ello, el IDH muchas veces presenta dificultades para estudiar una sociedad en particular. Detrás de cifras cercanas a 1, como en el caso de ciudad de Buenos Aires, se esconden situaciones de pobreza y marginalidad. También, en aquellas sociedades con IDH más bajos del país, como en Formosa y Santiago del Estero, hay sectores sociales que viven en enclaves de riqueza, con características muy diferentes a la de gran parte de la población. En definitiva, el IDH no alcanza para conocer las condiciones de vida de una población sino que es un promedio general entre las situaciones más favorables y las condiciones más desfavorables.





Cada año la ONU calcula el **Índice de Felicidad Mundial** a partir de una encuesta a miles de personas en todo el mundo para medir qué tan feliz es la población de cada país. El cálculo se realiza a partir del análisis de las condiciones de vida objetivas y subjetivas:



Índice de Felicidad Mundial calculado por la ONU cada año

- **Producto Bruto Interno per cápita:** en dólares, según datos del Banco Mundial.
- **Apoyo social:** oportunidad de recibir ayuda de familiares o amigos en caso de tener problemas.
- **Esperanza de vida:** con datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS).
- **Libertad de tomar decisiones en la vida:** a partir de datos de la encuesta.
- **Generosidad:** cuánto dinero se dona a las Organizaciones No Gubernamentales (ONG).
- **Percepción de la corrupción:** apreciación de los ciudadanos respecto al gobierno y las empresas.
- **Afecto positivo:** hace referencia a cuánto se ríe la gente según la encuesta realizada.
- **Afecto negativo:** hace referencia a la percepción de la tristeza y el enfado.

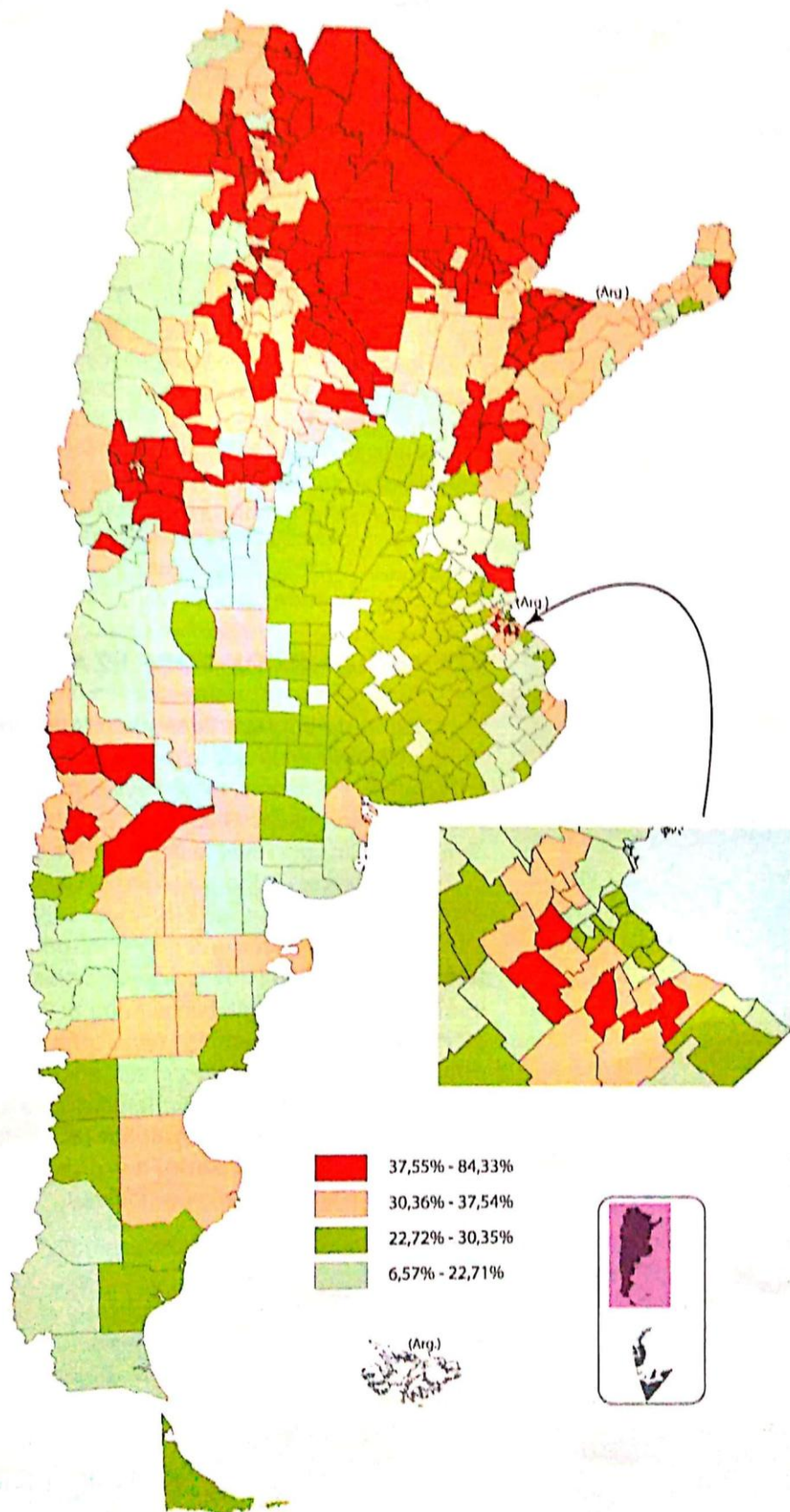
Según el informe oficial del año 2017, el país más feliz del mundo es Noruega. El país más feliz de Latinoamérica es Costa Rica que ocupa el puesto N° 12 a nivel global. Nuestro país está ubicado en el puesto N° 24 del *ranking* mundial, que considera un total de 155 países.

Necesidades Básicas Insatisfechas

En Argentina, el Indec utiliza el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para analizar características representativas de la pobreza en los hogares. Este es un indicador utilizado a nivel regional por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) desde hace varias décadas, y la gran mayoría de países latinoamericanos lo calculan.

En nuestro país, se consideran hogares con NBI a aquellos que presentan al menos una de las siguientes características:

- **Vivienda inconveniente:** hogares en habitaciones de inquilinato, hotel o pensión, viviendas no destinadas a fines habitacionales, viviendas precarias y cualquier otro tipo de vivienda. Se excluye a las viviendas tipo casa, departamento o rancho.
- **Carencias sanitarias:** hogares sin inodoro o retrete.
- **Condiciones de hacinamiento:** relación entre la cantidad total de miembros del hogar y la cantidad de habitaciones de uso exclusivo del hogar. Técnicamente, se considera que existe hacinamiento crítico cuando en la vivienda hay más de tres personas por cuarto.
- **Inasistencia escolar:** hogares que tienen al menos un niño en edad escolar (6 a 12 años) no asiste a la escuela.
- **Capacidad de subsistencia:** hogares donde viven cuatro o más personas desocupadas por cada persona ocupada y que tienen un jefe de hogar que no ha completado el tercer grado de la escuela primaria.



Distribución de los hogares por departamento con condiciones de hacinamiento, según los datos del censo 2010

Actividades

- 1 ¿Cuál es el indicador del IDH que presenta limitaciones al momento de comparar las condiciones de vida entre países? ¿Por qué?
- 2 ¿Qué significa, en nuestro país, que un hogar tiene NBI?
- 3 Observen el valor del IDH de la provincia de Buenos Aires y compárenlo con el mapa de hacinamiento. ¿Qué desigualdades creen que se ocultan tras el IDH?
- 4 Comparen y analicen los datos del IDH por provincias con el mapa de distribución de hogares que presentan condiciones de hacinamiento en Argentina. ¿Los resultados muestran las mismas tendencias? Escriban una conclusión breve sobre la comparación realizada.

Vocabulario



• Aceptación

Sentido que puede tomar un concepto o una expresión según quien o quienes lo interpreten.

• Carencia

Falta o privación de algo que resulta necesario.

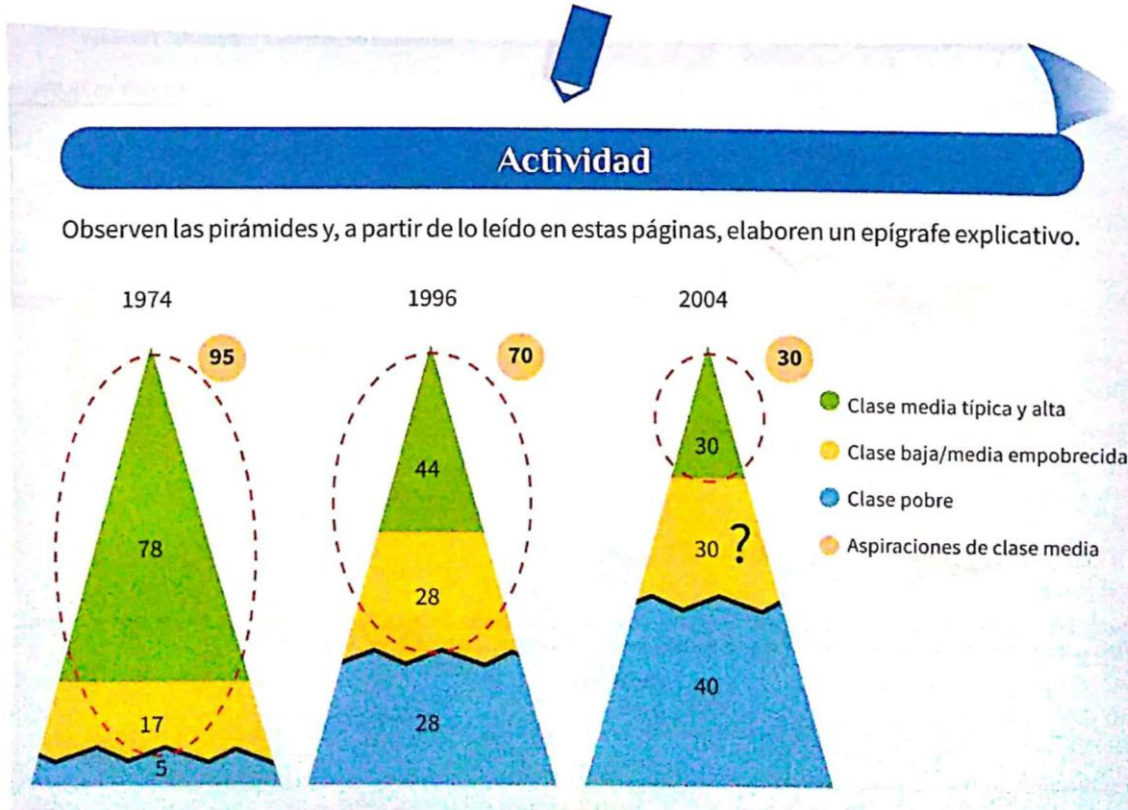
CONDICIONES DE POBREZA

El concepto de pobreza tiene diferentes **acepciones**, la más aceptada es la que la define como un estado de privación de elementos, materiales e inmateriales, que se consideran indispensables para sostener una vida digna, es decir, cubriendo la necesidades básicas de las personas. En este sentido, podemos decir que la pobreza es una medida de **carencia**. El indicador de NBI que utiliza el Indec permite detectar la denominada **pobreza estructural** de la población, que incluye aquellas condiciones que tienen perdurabilidad en el tiempo. Por lo general, este tipo de pobreza mantiene una distribución espacial estable que, en los grandes aglomerados urbanos argentinos, se asocia a las villas de emergencia o a los Nuevos Asentamientos Urbanos (NAU), donde las condiciones de vivienda y hacinamiento son las que presentan mayores dificultades respecto a su reversibilidad.

A partir de la crisis de la década del 80 y con el cambio de modelo socioeconómico de los 90, se comenzó a hablar, en Argentina, de “nuevos pobres” para distinguir a la población de clase media, que incluye una gran diversidad de profesionales, técnicos, empleados públicos y privados. Estos sufrieron una fuerte caída en los niveles salariales como consecuencia de los procesos inflacionarios y, por lo tanto, padecieron una disminución significativa del poder adquisitivo que generó cambios en los modos de vida, en las pautas de consumo en particular, como por ejemplo cambios en la dieta alimentaria, reemplazo de productos de uso cotidiano de primeras marcas por segundas marcas, restricciones para la utilización de transporte particular, entre otras. Los nuevos pobres era la clase media empobrecida.

Luego, con la crisis de 2001, aparece un nuevo tipo de pobreza que se denomina **pobreza de puertas adentro**. Como ya vimos, en el Capítulo 3, la crisis produjo un fuerte aumento del desempleo, que nuevamente significó un empobrecimiento de la clase media argentina. En mayo de 2002, la tasa de empleo alcanzó el umbral más bajo conocido hasta el momento y la pobreza, el más alto. La denominación “puertas adentro” se refiere a estos nuevos pobres que habitan en viviendas que no se consideran deficientes, si se analizan desde el punto de vista estructural, ya que a partir de la crisis comienzan a deteriorarse debido a la imposibilidad económica de la población de mantener o invertir dinero en mejoras en las mismas.

A los nuevos pobres y los pobres de puerta adentro se los considera dentro de la denominada **pobreza coyuntural**, ya que su origen está vinculado situaciones concretas, por lo general, de corta duración, como las crisis socioeconómicas. Los pobres coyunturales tienen características de la clase media, en cuanto a niveles educativos alcanzados y condiciones habitacionales. Lo que los diferencia son los niveles de ingresos, que se relacionan con el desempleo, subempleo o empleo informal y, como consecuencia de esto, quedan posicionados en un sector de inestabilidad que provoca una movilidad social descendiente.

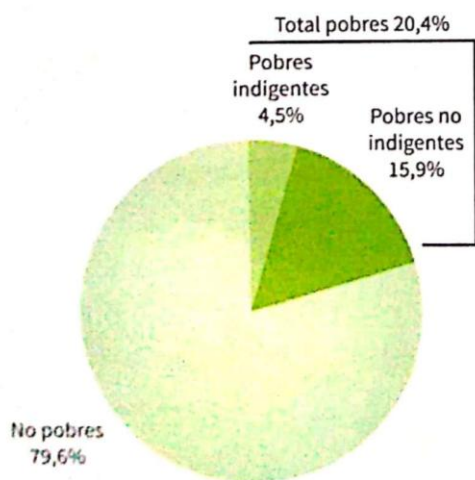


Como ya vimos, el NBI es un indicador que permite medir la pobreza estructural, pero también, en Argentina, el Indec mide la pobreza coyuntural a partir de dos umbrales denominados **línea de indigencia** y **línea de pobreza**, con datos obtenidos a partir de las EPH, que desde 2016 se realizan en forma semestral.

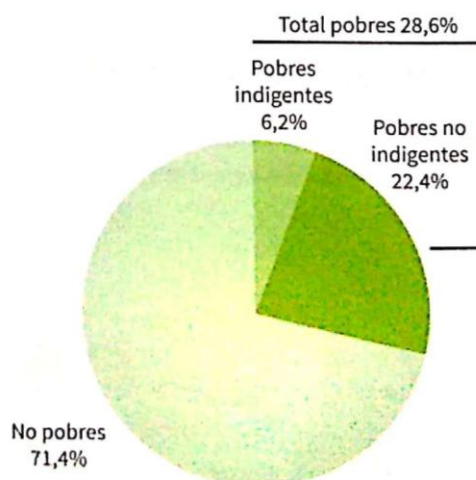
La línea de indigencia analiza si los hogares cuentan con ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos, denominada Canasta Básica de Alimentos (CBA), que satisfaga el umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas de las personas. Si los hogares que no superan ese umbral o línea, son considerados indigentes. Como podemos imaginar, los requerimientos nutricionales son diferentes según la edad, el sexo y la actividad de las personas. Por eso, el Indec realiza una adecuación para tener en cuenta las características de cada miembro del hogar, al considerar como unidad de referencia el requerimiento energético de un hombre adulto (2750 kcal) y establecer una tabla de equivalencias a partir de este valor de referencia, con variaciones en función al sexo y la edad de las personas.

Por otro lado, la medición de la pobreza con el método de la línea de pobreza consiste en establecer, a partir de los ingresos de los hogares, si estos tienen la capacidad de satisfacer, a través de la compra de bienes y servicios, un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales. Por lo tanto, es necesario contar con el valor de la CBA utilizada para la medición de la línea de indigencia y ampliar el análisis a partir de la inclusión de bienes y servicios no alimentarios, como la vestimenta, el transporte, la educación y la salud, entre otros. De esta manera, se obtiene el valor de la Canasta Básica Total (CBT) y aquellos hogares que superan el umbral o línea para cubrir la CBT son considerados pobres.

Incidencia de pobreza e indigencia - Hogares



Incidencia de pobreza e indigencia - Personas



Medición de la pobreza e indigencia a partir de la EPH, en el primer semestre de 2017. Para esto, se considera la población total de 31 aglomerados (27.451.977 habitantes) que está constituida en 8.867.256 hogares. Fuente: Indec



NOROESTE
Pobreza: 28,2%
Indigencia: 4,7%

NORESTE
Pobreza: 33,6%
Indigencia: 5,8%

CUYO
Pobreza: 29,3%
Indigencia: 4%

PAMPEANA
Pobreza: 28%
Indigencia: 6%

PATAGÓNICA
Pobreza: 21%
Indigencia: 3,1%



Pobreza e indigencia de Argentina en el primer semestre de 2017. La región noreste se encuentra muy por encima del promedio nacional, mientras que en la región patagónica la situación es inversa

13

Vulnerabilidad y desigualdades sociales en foco

Para que la convivencia en sociedad sea armoniosa debe estar basada en valores como el respeto, la tolerancia y la igualdad de oportunidades. Si esto no ocurre, habrá sectores vulnerables entre la población



Cuando la desigualdad se convierte en vulnerabilidad y es un problema social

En general, cuando hablamos de “sociedad” nos estamos refiriendo a un grupo de personas que vive en un espacio geográfico común, compartiendo un mismo tiempo histórico y relacionándose entre sí de acuerdo con sus tradiciones, creencias y valores. Desde esta perspectiva, cada sociedad tiene características propias, rasgos que la identifican y la diferencian de las demás. Sin embargo, hay algo que debemos tener en cuenta: no todas las personas que forman parte de una sociedad piensan y actúan de la misma manera. Estas diferencias pueden estar vinculadas a motivos políticos, culturales, económicos, etc. Cuando los miembros de una sociedad reconocen esas diferencias y las aceptan, existen condiciones para que se pueda desarrollar una convivencia armoniosa y enriquecedora para todos.

Ahora bien, ¿qué sucede cuando un sector de la población no reconoce los derechos del otro por el solo motivo de ser diferente? Cuando considera extraños a quienes no comparten las mismas costumbres y con-

diciones de vida o desvaloriza a aquellos que presentan rasgos físicos distintos... En esos casos se generan situaciones de desigualdad que hacen vulnerables a las personas, y esto es un **problema social**. Se trata de sociedades que se comportan y organizan sobre la base de prejuicios o **estereotipos** y actúan marginando o discriminando a todos aquellos sectores de la población considerados “diferentes” por el resto.

Pero ¿a quién se margina? ¿A quién se discrimina? Esto varía de acuerdo con cada sociedad y depende de múltiples factores. En algunos casos se discrimina a las personas por su origen étnico o su nacionalidad, en otros, por sus opiniones políticas o sus creencias religiosas. También por su **género**, su edad, por tener alguna discapacidad o enfermedad, por su situación económica, etcétera.

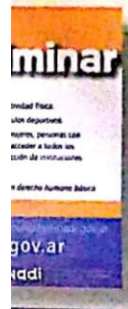
Si bien en todos los casos es el Estado quien debe garantizar a las minorías el cumplimiento de sus derechos, es importante también resaltar el rol que debe cumplir la educación, ya que educar en la diversidad, inculcando valores como el respeto y la tolerancia, es trabajar en la construcción de una sociedad más justa e igualitaria.

► **Desigualdad asociada con la discapacidad:** se estima que en nuestro país las personas que tienen algún impedimento físico, mental o sensorial superan los 2.241.897. Esta cifra, brindada por el INDEC, surge de un relevamiento del censo 2010 y nos aporta datos como: tipo y causa de la discapacidad; edad de origen de esta; tipo de ayuda que reciben estas personas por parte del Estado o de las obras sociales, etc. La inserción social de aquellos que sufren algún tipo de discapacidad es limitada. Los reclamos están relacionados con la necesidad de lograr un mejor acceso a las áreas de educación, salud y transporte, así como también al mundo laboral.

acional contra la Dis-
enofobia y el Racis-
organismo nacional
1995.

están dirigidas a to-
nas cuyos derechos
al ser discriminadas
nico o su nacionali-
iones políticas o sus
as, por su género o
, por tener alguna
nfermedad, por su
yecto físico. Sus fun-
a asegurar para
mismos derechos y
que goza el conjun-
l, es decir, un trato

En: www.inadi.gov.ar



DESIGUALDADES Y SEGREGACIÓN SOCIOESPACIAL

En el capítulo anterior, vimos diferentes transformaciones en el espacio urbano que comenzaron a agudizarse a partir de la década del 90, entre ellas, el surgimiento de nuevas urbanizaciones privadas y asentamientos urbanos. Muchas de estas transformaciones que se extienden hasta la actualidad, coincidieron con el aumento de la desocupación y el empobrecimiento de sectores de la clase media que no pudieron acoplarse al modelo neoliberal y con la concentración de la riqueza de sectores reducidos de la población, los llamados “ganadores” del modelo. De esta manera, crecieron las desigualdades sociales y las diferencias principalmente en los aspectos económicos comenzaron a hacerse visibles muy rápido, lo cual generó una marcada polarización o brecha social entre ricos y pobres. En la década del 90, en promedio, el 10% más rico de la población argentina tenía ingresos 25 veces mayores a los que obtenía el 10% más pobre. La brecha social sigue siendo muy alta en el país, según datos del Indec, la diferencia en 2016 fue de 18,9. Esto significa que los más ricos del país tienen ingresos que superan en casi 19 veces a los ingresos de los más pobres. También, aumentaron las desigualdades relacionadas con las diferentes dimensiones de las condiciones de vida de las personas, como por ejemplo el de acceso a la vivienda o al trabajo. Todos estos procesos, que se agudizaron con la crisis de 2001, muestran desigualdades que son cada vez más evidentes en el territorio. Por eso, se las denomina **desigualdades socioespaciales**.



Lectura

Segregación socioespacial urbana

En términos generales, el concepto de segregación refiere a la existencia de diferencias o desigualdades dentro de un colectivo y a la separación de los sujetos en categorías que tienen cierto grado de distinción jerárquica o valorativa. Desde un plano sociológico, el concepto de segregación alude a la ausencia de interacción entre grupos sociales. En un sentido geográfico, significa desigualdad en la distribución de los grupos sociales en el espacio físico. La segregación residencial se manifiesta en la proximidad y/o aglomeración espacial de familias pertenecientes a un mismo grupo social, sea que este se defina en términos étnicos, etarios, de preferencias religiosas o socioeconómicos. Los estudios de segregación residencial socioeconómica constituyen actualmente un tema de debate en el marco de las ciencias sociales, ya que se encuentra afectado por varios factores que en determinados casos se refuerzan y, en otros, se oponen. Se indican:

1. La persistente desigualdad en materia de ingresos ya que suele tener expresiones territoriales.
2. La historia en materia de alejamiento y separación física entre ricos y pobres, pues esta deja huellas simbólicas y materiales que tienen efectos duraderos.
3. La búsqueda de plusvalía de los agentes inmobiliarios, que estimula la sobreinversión en las áreas donde reside la élite, pero que también puede favorecer la suburbanización hacia terrenos fuera del nicho histórico de la élite.
4. Las políticas de vivienda social basadas en la maximización de la construcción y que usan como mecanismo principal para ello la construcción en zonas periféricas, donde el suelo es más barato, y que por ello refuerzan la localización periférica de los pobres.

MERCADO DE TRABAJO EN ARGENTINA: SEGMENTACIÓN Y DESIGUALDAD

En el Capítulo 3, vimos que a partir de 2003 hubo una expansión y estabilización en cuanto al trabajo formal en Argentina, de todas maneras el mercado de trabajo, lejos de ser homogéneo, presenta una gran diversidad y desigualdad en los salarios y en las condiciones de trabajo. Esta situación es lo que se conoce como segmentación del mercado laboral y se caracteriza por la existencia de una estructura dual en el mercado de trabajo, asociada con la presencia de dos sectores, el primario y el secundario, entre los cuales existen importantes diferencias estructurales. El segmento primario abarca lo que, en Argentina, conocemos como trabajo formal o empleo registrado, donde predominan las relaciones laborales asalariadas con un contrato. Por lo tanto, estas relaciones que están protegidas legalmente, se consideran estables, cuentan con seguridad social, y los salarios muchas veces se establecen a través de la negociación colectiva, al tomar en cuenta el costo de vida y la productividad de cada puesto. Por otro lado, el segmento secundario se caracteriza por la presencia del trabajo informal o empleo no registrado, donde no existen contratos. Consecuentemente, hay un alto incumplimiento de las normas, la rotación y despidos de los trabajadores son elevados, no cuentan con seguridad social y la capacidad de negociación salarial es individual lo que debilita la posibilidad de los trabajadores de llegar a un acuerdo favorable.

La informalidad, en nuestro país, es más alta entre los trabajadores independientes, (cerca de un 60%), en relación a los trabajadores asalariados, donde la informalidad es de alrededor del 35%. Los jóvenes de entre 18 y 25 años presentan un alto grado de informalidad en el acceso al mercado laboral. Según datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de 2016, el 56% de los jóvenes argentinos son trabajadores no registrados. Las principales dificultades aparecen en la transición escuela-trabajo y están vinculadas al abandono escolar, a la inserción temprana (y de forma precaria) en el mercado laboral y, como consecuencia, la falta de calificación que les permitan insertarse en puestos de trabajo de calidad. Cabe destacar que estas dificultades no afectan a todos los jóvenes por igual, sino que existen desigualdades vinculadas al contexto de los hogares de procedencia de los jóvenes y a los contactos o vínculos laborales preexistentes. En este sentido, la problemática de inserción laboral es más grave en aquellos jóvenes que provienen de hogares con carencia de trabajo formal entre los adultos de la familia y donde existe altos índices de pobreza estructural y segregación social.

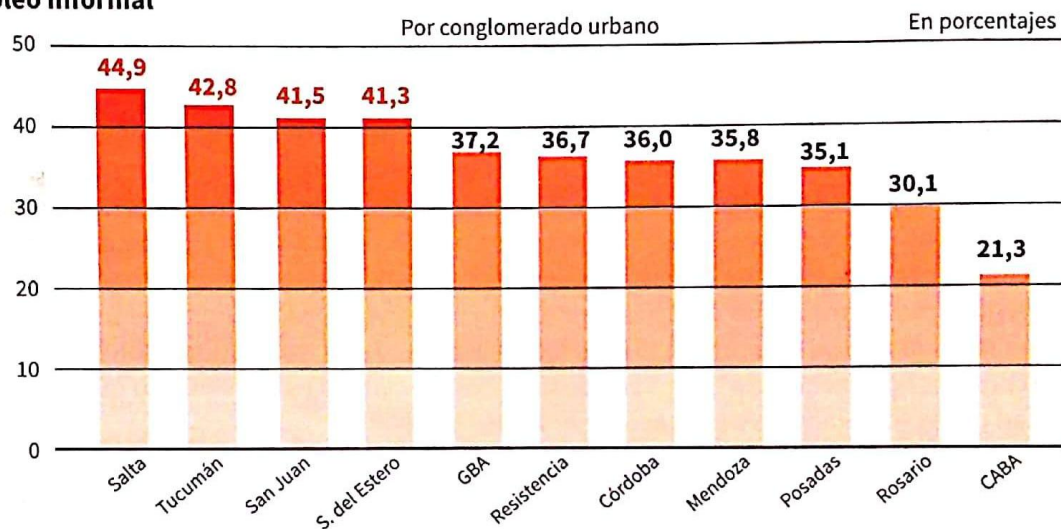
Si bien con la recuperación económica posterior a 2002 se ha registrado una mejora en la situación laboral de los trabajadores argentinos, el trabajo informal sigue siendo una problemática importante y constituye la principal fuente de empleo precario en el país.

La cuestión de género también presenta desigualdades en cuanto a la inserción en el mercado laboral y en diferencias salariales entre hombres y mujeres. En los últimos 10 años, la brecha salarial por género, es decir, las diferencias entre los salarios de los hombres y las mujeres, fue disminuyendo a nivel mundial, pero las desigualdades siguen siendo muy marcadas: actualmente, según el promedio mundial, los hombres ganan el 27% más que las mujeres por el mismo trabajo realizado.

En Argentina, la participación de las mujeres en el mercado de trabajo pasó del 36,8% en 1990 al 48,1% en el primer semestre de 2017, pero aún existen mayores índices de empleo no registrado de mujeres y una brecha salarial del 23,4%, según datos del 2016. Además, hay desigualdades muy marcadas en el trabajo no remunerado vinculado a las actividades domésticas o tareas del hogar que comprenden limpieza de casa, aseo y arreglo de ropa, preparación y cocción de alimentos, compras para el hogar, reparación y mantenimiento de bienes de uso doméstico. También, se considera el

cuidado de niños, enfermos o adultos mayores miembros del hogar y las actividades dedicadas al apoyo escolar y/o de aprendizaje a diferentes miembros del hogar. Las mujeres dedican, en promedio, tres horas diarias más que los hombres a estas tareas, lo que muestra una persistencia de estereotipos por género independientemente de las condiciones sociales, económicas y educativas de las personas.

Empleo informal



Las provincias de Salta, Tucumán y San Juan, y las ciudades de Resistencia y Posadas son las que presentan mayores porcentajes de informalidad laboral. La mayor cantidad de puestos informales en el país los ocupan, por orden de importancia, el personal doméstico en los hogares y los trabajadores del campo y la construcción. Fuente: Indec, 2015



Lectura

SOCIEDAD

Miércoles, 20 de septiembre de 2017

En el mercado laboral argentino, los hombres superan a las mujeres en puestos jerárquicos

El Ministerio de Trabajo presentó hoy el informe Mujeres en el Mundo del Trabajo. Esta tendencia solo se revierte en “servicios sociales”.

La brecha en el mundo laboral entre mujeres y hombres no solo es en materia de participación en el mercado y en el rubro ingresos, sino también a nivel de jerarquías.

El subsecretario de Políticas y Estadísticas Laborales del Ministerio de Trabajo, José Anchoarena destacó que “en Argentina hay una brecha de participación, de salarios y de jerarquías”.

En el último caso, señaló que en el ámbito empresarial “aun en los casos que las mujeres acceden a puestos jerárquicos, en general, se trata de gerencias con menores remuneraciones”.

“La participación diferenciada de varones y mujeres en puestos de decisión, según rama de actividad muestra, en general, una mayor concentración de los varones en puestos

directivos y jefaturas intermedias. Esto se verifica en todos los sectores, excepto en los servicios sociales y personales”, sostuvo.

Según datos de abril de 2017 de la Encuesta de Indicadores Laborales, la participación de las mujeres en puestos de dirección por rama de actividad es el siguiente: industria manufacturera, 21%; construcción, 15%; comercio, restaurantes y hoteles, 23%; transporte, almacenaje y telecomunicaciones, 29%; servicios financieros y prestados a las empresas, 24%; servicios sociales básicos y prestados a las personas, 60%.

Anchorena planteó que la brecha que existe entre hombres y mujeres en el mercado laboral “como varios de los problemas de la economía argentina son estructurales, de muchas décadas, que se van solucionando muy lentamente. Entonces, ahora hay que trabajar seriamente, con responsabilidad, viendo que las medidas empiecen a tener resultados en plazos razonables”, concluyó.

Fuente: <<http://www.losandes.com.ar/article/en-el-mercado-laboral-argentino-los-hombres-superan-a-las-mujeres-en-puestos-jerarquicos>> (adaptación)

Actividades

- 1 ¿Qué plantea el artículo respecto a la brecha salarial y de puestos jerárquicos entre hombres y mujeres en el mercado laboral argentino?
- 2 ¿Cuáles son los rubros en los que se destacan las mujeres con puestos jerárquicos?
- 3 ¿Cuál es la situación de las mujeres en el ámbito empresarial?
- 4 En grupos, elaboren un gráfico o ilustración y presenten visualmente la problemática de la brecha entre hombres y mujeres en el mercado laboral para poder difundir en la escuela.

Discriminación por procedencia geográfica y acceso al empleo

En nuestro país, hay una fuerte **estigmatización** de las personas que viven villas o asentamientos informales y existe una clara construcción de identidad estigmatizada de las personas que viven en estos lugares a los que se los denomina “villeros”.

Las conductas que se le atribuyen se relacionan con el mundo de la delincuencia, la vagancia, la mendicidad, la no-dignidad, o sea un conjunto de connotaciones morales. De esta manera, la pobreza es presentada como consecuencia de una causa moral o cultural, negando lo estructural y social que hay en el fenómeno.

Vocabulario

Estigmatización

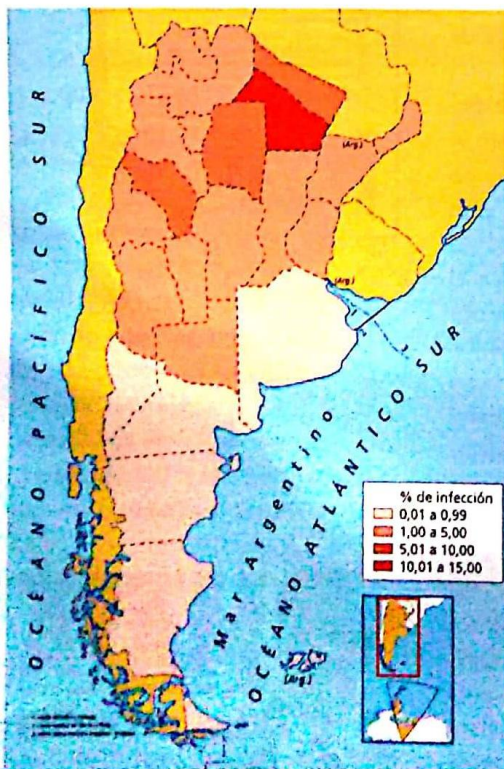
En el ámbito social, se relaciona con una desaprobación a una condición, rasgo o comportamiento de una persona o grupo de personas que son percibidas como negativas por otra persona o grupo social. Las personas estigmatizadas suelen sufrir discriminación, insultos, ataques, estrés psicológico, entre otros.

Esto es lo que se denomina discriminación por procedencia geográfica afectando en diferentes dimensiones de la vida de las personas, generando por ejemplo, inconvenientes en la aceptación social lo que provoca una agudización de la segregación socioespacial. En el ámbito laboral, según datos del Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI), existe una marcada discriminación por lugar de residencia sobre todo en los grandes aglomerados urbanos. Muchas veces, en el acceso al empleo, se segrega a las personas que viven en barrios populares, villas de emergencia o asentamientos informales, sin siquiera evaluar su experiencia, formación y capacidades de acuerdo al puesto de trabajo que se ofrece desigualdades sociales al generar obstáculos para que las personas logren una mejor calidad de vida y, consecuentemente, afectan (o interrumpen) las posibilidades de movilidad social ascendente.



Pobreza y enfermedad

La marginación y la exclusión no son los únicos problemas que deben enfrentar los sectores más pobres de una sociedad. La precariedad de las viviendas, la falta de servicios básicos como agua potable o cloacas, la mala alimentación y la atención médica insuficiente, son factores determinantes que ponen en riesgo la salud de las personas con menos recursos. Vemos entonces que esa desigualdad económica que planteábamos al comienzo del capítulo puede ser causa de otro tipo de desigualdades. Una de ellas es, sin duda, la vinculada al área de la salud, ya que un niño desnutrido y sin vacunar, que vive en un ambiente donde las condiciones de higiene no son las adecuadas, va a tener muchas más probabilidades de contraer enfermedades que otro que se encuentre en un contexto socioeconómico más apropiado. Hay enfermedades que afectan particularmente a los sectores más pobres de una población y por eso se las conoce como “enfermedades de la pobreza”. Las más comunes son: paludismo, dengue, tubercu-



Doc 1 República Argentina, parte continental americana. Distribución del mal de Chagas. Federación Argentina de Cardiología.

losis, el mal de Chagas, etc. La forma de contagio de cada enfermedad varía de acuerdo con sus características, pero en la mayoría de los casos la propagación se produce por la presencia de un “vector” que transmite la infección (provocada por un virus o una bacteria) de una persona enferma a otra sana. Esos vectores pueden ser insectos, roedores, etc. El cambio climático, la expansión de las ciudades en zonas históricamente dedicadas a la producción agrícola y la urbanización desorganizada son tres de los factores que contribuyen a la propagación de esas enfermedades transmitidas por animales. Cuando estas enfermedades afectan a una región en forma permanente o durante períodos muy prolongados, reciben el nombre de “endémicas”. Conozcamos algunas de las enfermedades endémicas de nuestro país.

Mal de Chagas

Por el número de personas enfermas que existen y por la extensión del área que ocupa (doc. 1), el mal de Chagas es la enfermedad endémica más importante de la Argentina. Es provocada por un parásito llamado *Trypanosoma cruzi* que se encuentra en la sangre y en los tejidos de las personas y animales enfermos. Se multiplica en el interior de las células de algunos órganos, por ejemplo, el corazón, a los que ocasiona graves daños. En la mayoría de los casos, es transmitida por la vinchuca, un insecto de hábitos nocturnos que sobrevive entre la paja y el barro, materiales con que se construyen las viviendas de la gente más pobre. Al ser una enfermedad que no tiene cura, la prevención debe cumplir un rol fundamental. Los aspectos preventivos más importantes que deben tenerse en cuenta son:

- ▶ Mejorar la calidad de las paredes, techos y pisos de las viviendas. Es aconsejable que estos sean de un material que no se agriete, con superficies lisas que no permitan formar hendiduras y huecos donde puedan refugiarse los insectos.
- ▶ Mantener condiciones de higiene adecuadas.
- ▶ Conocer la vinchuca para identificarla y diferenciarla de otros insectos.
- ▶ Consultar inmediatamente al médico si uno ha sido picado por este insecto.
- ▶ Denunciar a la autoridad sanitaria correspondiente la presencia de vinchucas para que se lleven a cabo tareas de fumigación.



Dengue

El dengue es una enfermedad infecciosa causada por un virus que se transmite a los humanos por la picadura de un mosquito infectado. ¿Cualquier mosquito? No, el agente transmisor o vector es el mosquito *Aedes aegypti*, un insecto pequeño, de color oscuro con rayas blancas en el dorso y en las patas, cuyos huevos y larvas se crían en el agua limpia acumulada en el interior de recipientes u objetos en desuso.

Los primeros datos de personas infectadas con dengue en nuestro país datan del año 1916; sin embargo, el virus recién se descubrió en la década de 1950, fecha a partir de la cual se comenzó a trabajar arduamente en su erradicación. Gracias a las medidas de prevención adoptadas, a la implementación de una correcta educación sanitaria y a numerosas tareas de fumigación, fue posible derrotar al dengue y la Argentina se mantuvo libre de esta enfermedad por muchos años. Sin embargo, con el correr del tiempo esas campañas se fueron abandonando, y esto, sumado a que en algunos países vecinos (Bolivia, Brasil y Paraguay), el mosquito vector no había podido ser erradicado, provocó que en la década de 1990 se registraran nuevos casos en las provincias de Salta, Jujuy, Formosa y Misiones. La rapidez con que se propaga esta enfermedad cuando no se toman las medidas de prevención necesarias trajo como consecuencia un brote epidemiológico de gran magnitud que llevó a declarar, en el año 2009, la alerta sanitaria en varias de

las provincias afectadas, entre ellas, Catamarca, Córdoba, Corrientes, Jujuy, Salta y Santiago del Estero.

El dengue, como muchas otras, es una enfermedad vinculada a la pobreza y a la desigualdad social, ya que hay ciertas condiciones de vida que potencian su desarrollo: viviendas precarias, falta de agua potable y saneamiento, presencia de basurales a cielo abierto, falta de información y conocimiento sobre medidas preventivas, etc. Por eso, erradicarlo no solo depende de los profesionales de la salud sino que exige la puesta en marcha de políticas integrales que tiendan a mejorar la situación socioeconómica de toda la población.

Tuberculosis

La tuberculosis es una enfermedad infectocontagiosa que afecta a diversos órganos, pero particularmente a los pulmones, y que se transmite de una persona enferma a otra sana por vía aérea, es decir, al hablar, toser o estornudar. Es muy contagiosa, por eso es importante que se la detecte precozmente. De acuerdo con datos brindados por la OMS (Organización Mundial de la Salud), cada segundo se produce en el mundo una nueva infección provocada por el bacilo de la tuberculosis.

¿Por qué se relaciona esta enfermedad con la pobreza? Porque el riesgo de enfermarse aumenta con la desnutrición, el hacinamiento y la falta de higiene.


En la Argentina se reportan 11.000 nuevos casos de tuberculosis por año, y más de 800 muertes. La mayoría de los casos se concentran en las provincias de Jujuy, Salta, Chaco, Formosa y en la Ciudad de Buenos Aires.

A diferencia de las otras enfermedades mencionadas antes, la tuberculosis se cura si el paciente es diagnosticado a tiempo y realiza el tratamiento correspondiente. Por eso es importante saber que en nuestro país no solo el diagnóstico y el tratamiento son gratuitos, sino que también figura dentro del plan nacional de vacunación la BCG, vacuna que protege a bebés y niños de esta enfermedad.

En epidemias como el dengue la prevención cumple un rol muy importante. En la imagen podés ver una de las campañas gráficas implementadas por los gobiernos de Misiones y Mendoza.

Campaña de Difusión para la Prevención del Dengue

Cuánto sabemos del dengue?



Educación para la Promoción de la Salud (E.P.S.)

Instituto de Zoonosis Luis Pasteur
Av. Díaz Vial 4621
Tel: 983-6644 / 9421 / 4504
Buenos Aires

Gobierno de la Ciudad - Salud

ACTIVIDADES

1. Observá el mapa (doc. 1). ¿En qué provincias argentinas se encuentran los porcentajes más altos de personas infectadas con mal de Chagas? Compará ese dato con el de las otras enfermedades mencionadas. ¿Notás alguna coincidencia? ¿Cuál?

La desigualdad social urbana y rural

El crecimiento de la tasa de urbanización es una tendencia general en la mayoría de los países modernos. Esto significa que la población de estos países se agrupa en torno a pequeñas, medianas y grandes localidades.

Como ya vimos, en la Argentina, la población urbana se refiere al conjunto de personas que vive en localidades de 2.000 habitantes o más. De acuerdo con el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010, la población urbana constituye alrededor del 90% de los habitantes del país. Como se puede observar en el mapa de esta página (FIG. 1), casi la mitad de la población urbana se concentra en la región pampeana y el Gran Buenos Aires.

Por otro lado, la población rural incluye a los habitantes que viven en localidades de menos de 2.000 habitantes (FIG. 2). En este tipo de población, se pueden distinguir dos categorías: la población rural agrupada y la dispersa, que generalmente reside en viviendas aisladas o pequeños caseríos. Durante los últimos años, parte de esta población residente en pequeños poblados emigró hacia las ciudades en busca de mejores condiciones de vida (FIG. 3). Sin embargo, en muchos casos, esas expectativas no se cumplieron, y se engrosaron las periferias pobres de los grandes centros urbanos.

FIG. 3. Evolución de la población urbana y rural, 1914-2010

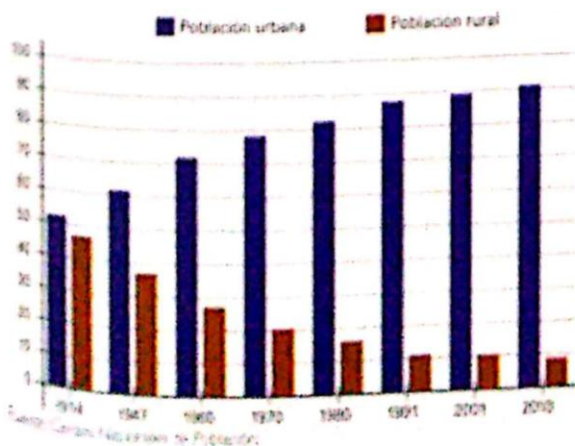


FIG. 1. Distribución de la población urbana, República Argentina, parte continental americana

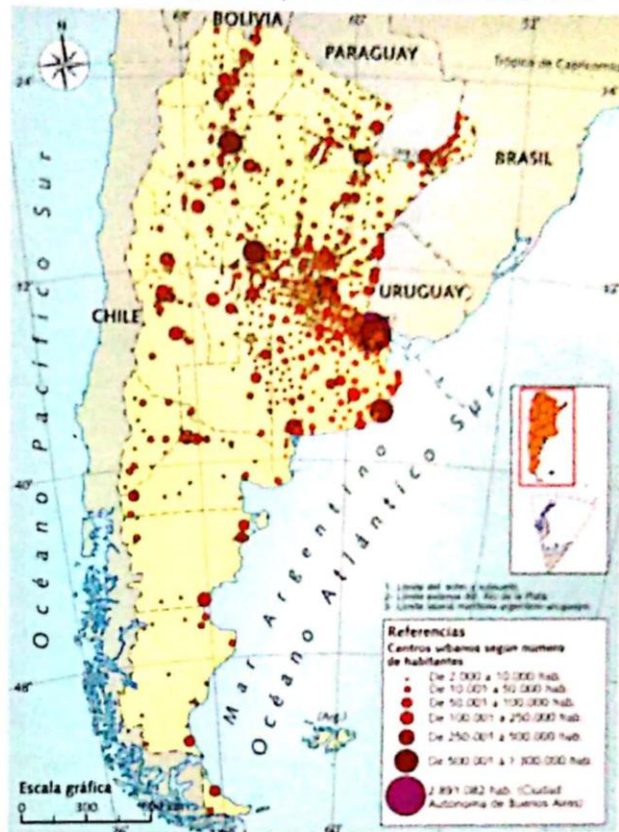


FIG. 2. Distribución de la población rural agrupada, República Argentina, parte continental americana



Fuente: Ministerio de Educación de la Nación. Mapa Educativo Nacional 2008.

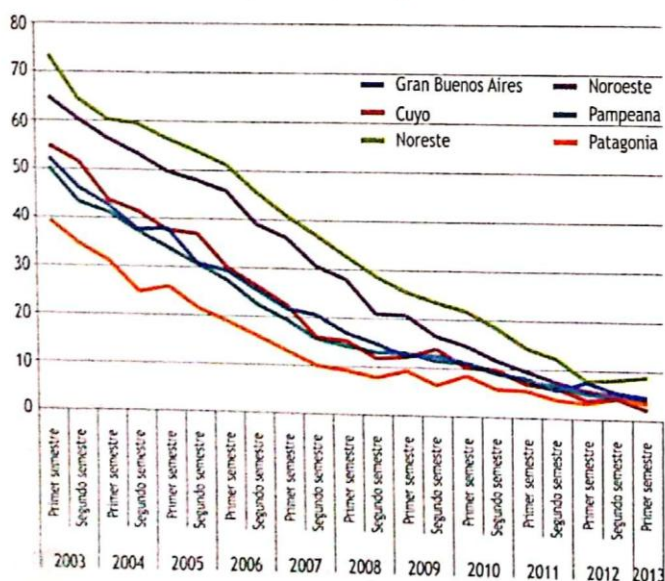
Las condiciones de vida en las distintas regiones

Al tener en cuenta la desigualdad regional y analizar las condiciones de vida de la población se encuentran diferencias notables.

La población en condiciones de pobreza en la región del NEA es superior a la del resto de las regiones del país. Durante el primer trimestre del año 2013, de acuerdo con datos del INDEC, el 8,9% de la población de la región del NEA se encontraba por debajo de la línea de pobreza, mientras el promedio nacional no alcanzaba el 5%. Al contrario, la región de Cuyo se encontraba muy por debajo de ese promedio, con un 2,1% de población pobre.

Al observar la evolución de la población pobre de las distintas regiones del país, durante los últimos años (FIG. 5), se aprecia una evidente caída en los índices de pobreza a nivel nacional. Esto hizo que las diferencias regionales disminuyeran, pero no se han eliminado aún. En el primer semestre de 2003, el 73,4% de la población del NEA era pobre, valor que se acercaba al doble del de la región patagónica (39,3%). Para el segundo cuatrimestre de 2010, el índice de po-

FIG. 5. Evolución de la población en condiciones de pobreza por regiones, 2003-2013



Fuentes: INDEC, INH continúa.

breza en el NEA (18,5%) continuaba siendo varias veces mayor que en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (4,2%), la Patagonia (5,8%) y la región pampeana (9,6%).

¿DESARROLLO ENDÓGENO O NUEVO GRANERO DEL MUNDO?

El problema del desarrollo es tan complejo que resultaría imposible abordarlo sin considerar una multiplicidad de factores económicos, políticos e históricos de indudable peso a la hora de ensayar una respuesta a los elevados índices de desigualdad regional que aún subsisten.

[...] Resulta lógico que la Argentina aproveche la actual demanda de *commodities* por parte de economías emergentes, pero de acuerdo a la estadística referida a los complejos productivos de mayor porcentaje en el volumen total exportado por cada provincia en 2009, se observa una tendencia a encontrar índices de desempleo superiores a la media nacional en aquellos distritos, en cuyas economías la producción primaria representa más del 50%.

Lo ideal sería aprovechar la coyuntura internacional para aumentar la diversidad de los alimentos elaborados y no concentrar la producción solo en materias primas. Al mismo tiempo, la elevada proporción de las manufacturas de origen industrial en la estructura del comercio exterior no debe ocultar que, en la medida en que dentro de las mismas se consideran los metales, dicha proporción no garantiza por sí sola una reconversión industrial del país si no va acompañada de impulsos que incentiven industrias de alto contenido de valor agregado.

Así, apostar por una producción económica en cada provincia más sustentable a futuro, con mayor incorporación de tecnología y sofisticación, sería reorientar la estructura productiva del país acorde a la complejidad del mundo actual y no a los criterios que los términos de intercambio imponían en el siglo XIX.

Arturo Trinelli, "Desigualdad regional a la luz de los complejos exportadores provinciales", *Diario Tiempo Argentino*, 13 de febrero de 2011.



El mercado de trabajo

El mercado de trabajo se refiere al ámbito de intercambio donde confluyen dos factores: la demanda y la oferta de trabajo. También se denomina mercado laboral. Para analizar el comportamiento y las características del mercado de trabajo, es necesario describir algunos indicadores utilizados usualmente.

Por un lado, la tasa de empleo indica el porcentaje del total de la población que se encuentra ocupada. Asimismo, es importante distinguir la población total de la población económicamente activa (PEA), que se refiere a aquellas personas que participan activamente en el mercado laboral, ya sea porque tienen o buscan empleo. La tasa de actividad es el porcentaje que representa la PEA sobre el total de la población, e indica el nivel de demanda del mercado laboral.

Por otro lado, la tasa de desempleo mide el porcentaje de la PEA que no consigue trabajo. Otro indicador es la tasa de subocupación, que se refiere al porcentaje de ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales, aunque desearían trabajar más pero no pueden hacerlo por causas involuntarias.

En cuanto a los indicadores de desocupación y subocupación, las regiones presentan valores dispares. Así, la región pampeana y el Gran Buenos Aires presentan altas tasas, aunque son las regiones con el mayor volumen de actividad

económica del país. Por lo tanto, esas tasas de desocupación y subocupación dan cuenta de un mercado laboral activo, con una importante población económica que demanda empleo (FIG. 6).

En estas regiones, las tasas de empleo son superiores a las del resto del país. Esto significa que el porcentaje relativo de población ocupada sobre el total de habitantes es mayor. Por el contrario, en las regiones donde la tasa de desocupación y subocupación es menor, como en el caso del NEA, también disminuye la tasa de empleo, ya que la presión de la PEA sobre el mercado de trabajo es menor (FIG. 7).

Por último, también es notoria la diferencia regional en cuanto al nivel de los salarios percibidos. En este factor influye el costo de vida, que difiere de acuerdo a las regiones.

Por lo tanto, analizar el mercado laboral es importante para determinar el grado de desigualdad distributiva que se registra en la población.

FIG. 6. Tasas de desocupación y subocupación según regiones, primer trimestre 2015

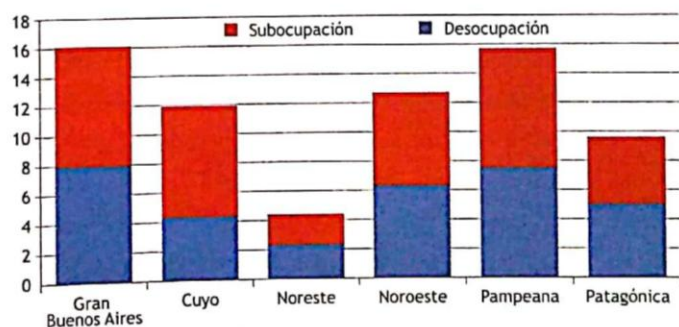
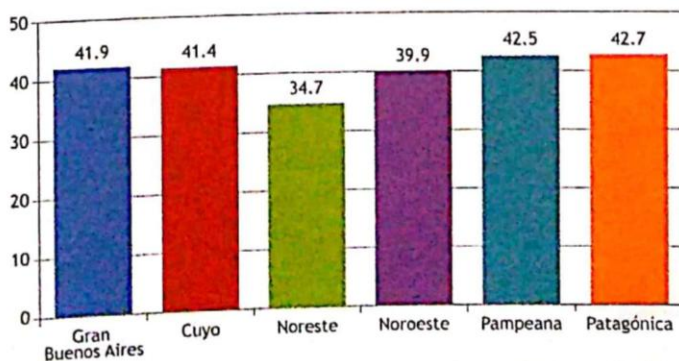


FIG. 7. Tasas de empleo según regiones, primer trimestre 2015



Fuente: INDEC, EPH, primer trimestre 2015.

ACTIVIDADES

1. Analicen las tablas de tasas de desocupación, subocupación y empleo según regiones. Luego, realicen un breve informe.

2. Ingresen en la página del Programa Nacional Mapa Educativo:

www.mapaeducativo.edu.ar/Atlas/Poblacion. Investiguen qué mapas temáticos se pueden trabajar con el sistema de información georreferenciada. Confeccionen diferentes mapas con distintas variables; por ejemplo, habitantes por provincia y establecimientos educativos secundarios.

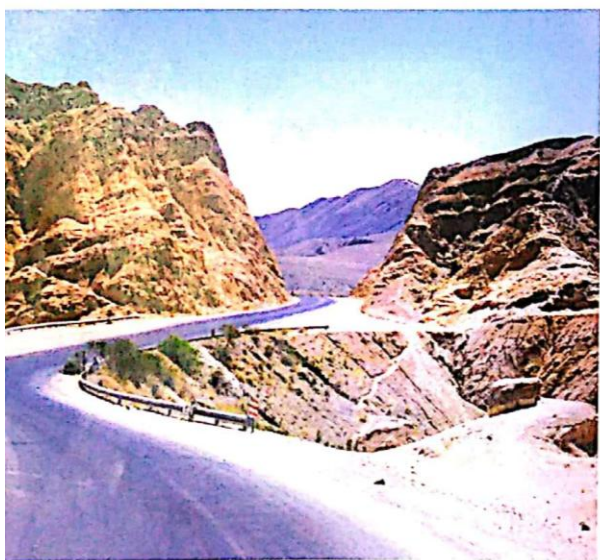
UNIDAD N° 3:

La diversidad de ambientes

El territorio argentino presenta una extraordinaria variedad de ambientes. Esto se debe a su extensión, a su heterogeneidad de relieves, y a su desarrollo en latitud y altura que determina la variación climática.

Desde el punto de vista geográfico, interesa conocer las características de los cinco componentes naturales más importantes que son:

- la forma del relieve;
- el tipo de clima;



Vista parcial de la Cordillera Oriental, Jujuy.



Vegetación boscosa en los Andes patagónicos.

- el bioma;
- el tipo de suelo;
- la disponibilidad y calidad del agua.

El conocimiento de las condiciones que ofrecen estos cinco componentes naturales en sus interrelaciones es importante, porque ellas están estrechamente vinculadas con las condiciones de vida de la población. Influyen en los procesos económicos, ya que ofrecen las condiciones físicas y biológicas en las cuales se desarrollan las actividades para la producción y el intercambio de alimentos y materias primas.

En la Argentina se encuentran casi todas las formas del relieve que existen en el planeta, desde las predominantemente llanas en el Este, como las llanuras chaqueña y pampeana y las mesetas patagónicas, hasta los macizos montañosos con grandes alturas, como la Cordillera de los Andes, en el Oeste.

Las formas del relieve pueden favorecer o dificultar el asentamiento humano y el desarrollo de las actividades económicas. Para su instalación y para la práctica de la actividad agrícola-ganadera la población prefiere las zonas llanas que ofrecen menos dificultades para la circulación y para el uso de la maquinaria agrícola.

Además las formas del relieve influyen en otros factores como:

- **la distribución de las precipitaciones.** Los cordones montañosos, que en la Argentina tienen dirección Norte-Sur, son una barrera para el paso de los vientos húmedos procedentes de los océanos. Pero, por otra parte, no lo son para el avance de las masas de aire frío provenientes de las zonas polares y subpolares durante el invierno, que hacen descender la temperatura y producen heladas. La prevención de éstas es muy importante para la agricultura;
- **el ordenamiento de la hidrografía,** porque las formas del relieve determinan las cuencas hidrográficas y la divisoria de aguas entre las pendientes. Por ejemplo, la mayor parte de los ríos que nacen en la ladera este de los An-

des lleva sus aguas al océano Atlántico y los de la ladera oeste, al océano Pacífico. Si la pendiente del terreno es escasa, dificulta el escurrimiento de las aguas y se forman esteros y bañados que obstaculizan la instalación del hombre y sus actividades. Además, en los años que las precipitaciones son mayores que las normales, los ríos desbordan en las zonas deprimidas y producen inundaciones como las que frecuentemente afectan algunos sectores de la cuenca del Plata. El conocimiento de la red hidrográfica, sus caudales y su comportamiento es de importancia en relación con los aspectos humanos y económicos de un país. De su análisis y su correcta evaluación resultan las posibilidades de aprovechamiento en navegación, riego, producción de energía y para consumo de la población y para uso industrial.

Los tipos del clima, o algún elemento del clima, tienen influencia en múltiples aspectos porque condicionan ciertas actividades económicas como por ejemplo la agrícola-ganadera importante para la producción de alimentos, y es la que determina los biomas; modela el relieve mediante la meteorización, la erosión, el transporte y la acumulación de los sedimentos. La distribución de las precipitaciones incide en la existencia de cuencas con ríos caudalosos, como la cuenca del Plata, y de otras sin ellos, como en las cuencas arreicas de las zonas áridas.

El suelo es otro de los elementos naturales importante para un país, porque si es fértil como los suelos de nuestra llanura pampeana son un recurso productivo ideal por su aptitud agropecuaria actividad básica de la economía nacional.

La variedad de biomas del territorio argentino es un indicador de sus potencialidades productivas, ya que pueden ser utilizados de manera directa como fuentes de recursos naturales o indirectamente por sus atractivos turísticos. Si se ejerce una explotación abusiva del bioma, sin permitir que se recupere, las posibilidades productivas del mismo disminuyen progresivamente. Los biomas tienen influencia en el comportamiento hídrico; por ejemplo, la vegetación



Vista de la llanura pampeana en la provincia de Buenos Aires.



Paisaje de estepa en las mesetas patagónicas.

boscosa determina la mayor retención e infiltración de agua en el suelo y, por lo tanto, el menor riesgo de erosión. La eliminación de los espacios forestales provoca la erosión de los suelos y las crecientes violentas de los ríos al acelerar el escurrimiento de las aguas.

Algunos ambientes naturales fueron tan modificados por la acción humana que ya no es posible reconocer los paisajes originales. De allí, la importancia de las áreas protegidas para preservar muestras de ellos.

APROVECHAMIENTO DE RECURSOS

LOS RECURSOS NATURALES SON ELEMENTOS A LOS QUE LA SOCIEDAD LE OTORGA UN VALOR: SATISFACER UNA NECESIDAD. ESTA SATISFACCIÓN REQUIERE LA APROPIACIÓN DE LOS RECURSOS, PROVOCA CAMBIOS EN EL AMBIENTE Y, TAMBIÉN, EN LA DINÁMICA PROPIA DE LOS ELEMENTOS QUE LOS CONSTITUYEN.

CLASIFICACIÓN DE RECURSOS NATURALES

Los ríos, el suelo, los bosques y las cadenas montañosas son utilizados desde tiempos remotos para la satisfacción de necesidades humanas. Cuando un grupo humano valoriza y aprovecha estos elementos, estos se consideran recursos naturales.

Muchas de las necesidades han cambiado y el modo en que los recursos son apropiados también. Como este proceso implica modificaciones que pueden resultar negativas, es importante profundizar el conocimiento sobre los ciclos y relaciones entre los subsistemas terrestres y el subsistema humano.

La clasificación de los recursos naturales es una primera aproximación a sus características distintivas. Los recursos se clasifican de acuerdo con el tiempo que requieren para volver a formarse, es decir, según su capacidad de renovación.

RENOVABLES

Se regeneran en tiempos cortos: meses, años o décadas.

NO RENOVABLES

Tardan miles o millones de años en regenerarse.

PERPETUOS

Son recursos prácticamente inagotables.

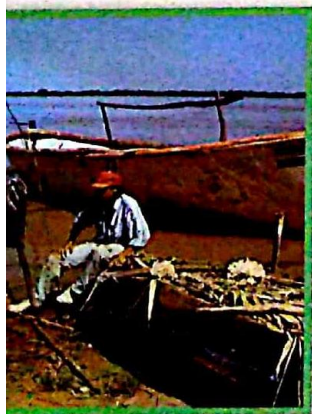
POTENCIALES

Son recursos que podrían aprovecharse en el futuro.

Si los recursos utilizados se recuperan en tiempos relativamente cortos, como meses, años o décadas, se los clasifica como renovables. Por ejemplo, los cultivos, el ganado, o los árboles de los que se obtiene madera y papel. Por el contrario, los recursos cuya capacidad de regeneración es prácticamente nula, si se mide en tiempos de la vida humana, se consideran recursos no renovables. Las rocas se forman constantemente, pero los procesos que las originan pueden durar millones de años. Una vez agotados los suministros actuales, la sociedad no contará con nuevos depósitos.

Una tercera categoría es la de los recursos perpetuos, que pueden considerarse inagotables, como el viento, las olas del mar y la luz solar. Se emplean para generar energía y son imprescindibles para la regeneración de otros recursos, como las plantas y los animales. De todas maneras, su uso descuidado puede provocar consecuencias a nivel local, como la contaminación del aire en algunas áreas industriales.

Los recursos potenciales son aquellos que todavía no se explotan, en ciertos casos porque no se cuenta con la tecnología adecuada para hacerlo. Sin embargo, existe evidencia científica de sus posibilidades de aprovechamiento, como es el caso de los reservorios de agua dulce y los yacimientos minerales en áreas de difícil acceso, como el fondo del mar.



nal en el río
ubsistencia
¿Qué usos
renovación
te recurso?

CAMBIOS Y CONTINUIDADES EN LA VALORACIÓN DE LOS RECURSOS

La disponibilidad de recursos naturales no solo está vinculada a los procesos naturales que les dan origen, sino también a las formas en que la sociedad los utiliza. La explotación desmedida de un recurso puede llevar a su deterioro, a dificultar su regeneración y, en situaciones extremas, a su agotamiento y extinción.

La categoría de recurso natural, además, varía de acuerdo con las condiciones económicas y culturales de cada sociedad y con las posibilidades tecnológicas con las que cuenta para obtener y transformar los elementos naturales. De esta manera, la valorización y apropiación de recursos se modificó a lo largo del tiempo.

La humanidad siempre ha tenido que satisfacer sus necesidades de alimento, vestimenta y abrigo frente a las condiciones climáticas adversas. Sin embargo, en la actualidad las personas tienen una gran variedad de necesidades sociales que son muy diferentes a las del pasado. Por ejemplo, un adolescente que vive en una de las grandes ciudades de la Argentina, no tiene las mismas necesidades que un chico de su misma edad, integrante de una comunidad indígena que vivía en el mismo territorio, hace más de quinientos años.

Por lo tanto, así como un elemento natural que en épocas pasadas se utilizaba para fabricar vestimenta, por ejemplo, la piel del guanaco, puede no ser valorado actualmente de la misma manera. Por el contrario, ciertos elementos que hoy en día son recursos fundamentales para la sociedad, como el petróleo, recién comenzaron a valorizarse a partir del siglo XIX, cuando se comenzó a explotar por su utilidad como combustible.

Incluso un paisaje atractivo puede transformarse en recurso. Existen ciertos espacios que no fueron valorados a lo largo de la historia y que hoy son sumamente demandados, tal como sucede con muchas playas que en la actualidad constituyen un recurso escénico aprovechado por las comunidades locales que viven del turismo. La existencia de aguas termales ha permitido el desarrollo de nuevas actividades económicas en muchas localidades del país, tan distantes y diferentes como Federación, en la provincia de Entre Ríos, y Copahue, en la provincia del Neuquén.



El papel es elaborado de la celulosa que proviene de los árboles. Es un insumo fundamental para muchos procesos productivos.

RECURSOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS

En ocasiones, un recurso natural es reemplazado por un producto artificial porque su utilización es más económica o produce mayores beneficios. Por ejemplo, cuando se inventó la fibra óptica, se redujo la utilización del cobre para los cableados. Otras veces, por el contrario, un recurso natural deja de utilizarse porque se vuelve escaso o se agota. Esto ocurrió en la Argentina, por ejemplo, con los bosques de quebracho en la región del Chaco santafesino.

Los recursos naturales pueden ser destinados al consumo directo, como en el caso del agua o los alimentos vegetales, pero también pueden convertirse en las materias primas de incontables procesos productivos y constituirse en elementos esenciales para el desarrollo de diversas actividades económicas. El cuero de ciertos animales, por ejemplo, es un recurso natural que, al destinarse a la producción de calzado o abrigo, se convierte en materia prima.

ACTIVIDADES

1. Busquen ejemplos de cada tipo de recurso que no hayamos mencionado en el texto.
2. ¿Qué recursos naturales renovables se explotan en su región? ¿Dónde viven?

LOS RECURSOS ESTRATÉGICOS

LA ARGENTINA TIENE UN GRAN POTENCIAL EN MATERIA DE RECURSOS ESTRATÉGICOS, EN ESPECIAL PARA LA PRODUCCIÓN DE ENERGÍA Y LA EXPLOTACIÓN MINERA. ESTE POTENCIAL DEBE APROVECHARSE DE MANERA RESPONSABLE, PARA ASEGURAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y RESPETUOSO DEL AMBIENTE.

LOS RECURSOS Y LA ECONOMÍA

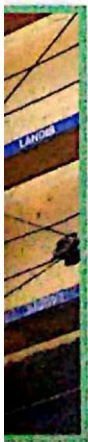
Los recursos mineros y la energía son considerados elementos estratégicos para el desarrollo económico de los países, porque representan una fuente de **riqueza directa** e **indirecta**. Directa, por los ingresos que se obtienen de su explotación, e indirecta, porque las condiciones actuales de la economía-mundo hacen que su propia posesión represente un valor adicional. Por este motivo, la propiedad y explotación de esta clase de recursos son actividades de importancia no solo económica, sino también política, por parte de la Argentina y los distintos países latinoamericanos.

Existen también otros recursos que son considerados estratégicos por ciencias como la Economía, la Sociología y también la Geopolítica, una rama de la Geografía que analiza las relaciones entre los Estados. El agua y el suelo, por ejemplo, son elementos básicos para el desarrollo de la vida y, como leyeron, el manejo actual que la sociedad hace de estos recursos pone en peligro su carácter de renovables. En el futuro, contar con fuentes de agua potable y suelo fértil puede resultar fundamental para asegurar la calidad de vida de la población, pero, además, puede significar una fuente de poder para un país frente a otros estados.

El análisis de los recursos estratégicos, en consecuencia, es uno de los temas más importantes para la geopolítica en la actualidad. En el contexto del proceso de globalización, se ocupa de estudiar las relaciones comerciales y políticas que se establecen entre los países y las empresas multinacionales a partir de la explotación y el intercambio de los recursos energéticos, como el petróleo. Además, analiza el precio de los minerales metálicos en el mercado internacional, y la influencia de estos procesos globales sobre los procesos locales. En este contexto, es fundamental el estudio de las formas de intervención del Estado.

La producción minera y la explotación de hidrocarburos son actividades básicas para el desarrollo de prácticamente todas las actividades económicas: industriales, de transporte, de comunicaciones y de servicios. Incluso, las actividades de esparcimiento se realizan gracias a ellas. El petróleo, como leyeron, es el principal combustible utilizado para el transporte. Junto con la energía hidroeléctrica, representa en nuestro país la base energética que permite el desarrollo de todas las redes productivas.

La minería permite, además de la obtención de los hidrocarburos, la extracción de materiales básicos para la industria, como el hierro, el cobre, y las rocas de aplicación utilizadas en la construcción de edificios y de infraestructura para el transporte y las comunicaciones: rutas, vías férreas, puertos y aeropuertos.



ocesa las
adas, por
strucción.

EL MANEJO RESPONSABLE

En muchas partes del mundo, la explotación de diversos recursos estratégicos, en especial energéticos o mineros, es realizada por empresas multinacionales. Como sucede, por ejemplo, en el caso de la agricultura, el desarrollo local puede verse afectado por la producción a gran escala que realizan las empresas, tanto por la competencia que representan para los pequeños productores como por los daños ambientales resultado del manejo extractivista de los recursos.

Los conflictos por el aprovechamiento de los recursos estratégicos, en consecuencia, no se dan solamente entre las empresas y los Estados. Los actores sociales locales también se involucran en esta cuestión para defender su entorno y sus fuentes de sustento. Esta situación se observa, en especial, cuando el desarrollo de una explotación minera es planificado en un área anteriormente destinada a otras actividades, como la agricultura. En ocasiones, también se teme que la demanda de suelo o de agua en áreas de escasez, como la diagonal árida de la Argentina, afecte la disponibilidad de estos recursos para la satisfacción de las necesidades de la población local.

Por otra parte, la minería y la explotación de hidrocarburos también representan actividades que pueden aportar, a las provincias en las que se instalan las empresas, fuentes de trabajo e ingresos necesarios para impulsar la economía regional. El futuro de los recursos estratégicos depende, en definitiva, del tipo de manejo implementado en su aprovechamiento y del cumplimiento de las leyes ambientales vigentes en el país, establecidas con el objetivo de evitar impactos irreparables.



La siderurgia es que elabora ac mineral de hier considerada un de base?

POLÍTICAS DE ESTADO Y RECURSOS ESTRATÉGICOS

A lo largo del tiempo, las políticas públicas aplicadas por el Estado argentino presentaron diferencias significativas, en general relacionadas con el modelo de desarrollo económico imperante en los distintos momentos históricos. Durante la vigencia del modelo de industrialización por sustitución de importaciones, la exploración de nuevos yacimientos y la creación de **industrias de base**, como la siderúrgica, recibieron un gran impulso por parte del Estado. En 1947, por ejemplo, se fundó la empresa Sociedad Mixta Siderúrgica Argentina (Somisa) en el marco del Plan Siderúrgico Nacional impulsado por el General Manuel Savio.

Entre mediados de la década de 1970 y fines del siglo XX se implementaron políticas de tipo neoliberal que, entre otras cuestiones, favorecieron la privatización o concesión de la explotación de ciertos recursos estratégicos, en especial del tipo energético, como el petróleo. En la mayoría de los casos, las políticas neoliberales causaron un deterioro de los recursos, de las condiciones económicas de la población y una caída en los ingresos fiscales de los países donde fueron implementadas.

A principios del siglo XXI, sin embargo, en muchos países latinoamericanos se eliminaron las concesiones o reestatizaron las empresas que, como la argentina Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), realizaba la exploración, explotación, destilación y venta del petróleo y sus productos derivados.



ENERGÍA RENOVABLE

A lo largo de las últimas décadas, en todo el mundo se han producido grandes avances en el desarrollo de **fuentes alternativas** de recursos energéticos. El aprovechamiento de la energía solar y de la biomasa, de la fuerza del viento, de los movimientos del mar o del calor interior de la Tierra, tiene la ventaja de utilizar recursos inagotables que, además, no generan desechos contaminantes ni suponen otras desventajas para la población.



En nuestro país, la energía geotérmica se podría explotar en las zonas cordilleranas. ¿Por qué creen que esta región es la más adecuada para su aprovechamiento?

Las condiciones naturales del territorio argentino presentan un gran potencial para el desarrollo de la energía solar y la eólica. Por otro lado, existen centrales hidroeléctricas y nucleares que permiten obtener energía renovable. Actualmente, sin considerar estas últimas, las fuentes renovables, representan alrededor de un 3% de la oferta de energía del país, pero su utilización está creciendo paulatinamente. El inconveniente que implican es la alta inversión inicial que se requiere para la construcción de la infraestructura necesaria.

POSIBILIDADES DE DESARROLLO

La Patagonia argentina es una región con vientos constantes y de gran velocidad, ideales para la generación de energía eólica. Para aprovechar estas condiciones, se han instalado en varias zonas **aerogeneradores** en los llamados *parques eólicos*, como el parque Antonio Morán, cercano a la ciudad de Comodoro Rivadavia, en la provincia de Chubut. En la localidad de Pico Truncado, en Santa Cruz, se instaló el parque eólico Jorge Romanutti; ambos están conectados a la red eléctrica de servicios públicos.

Las grandes superficies áridas, donde la radiación solar es intensa y la nubosidad baja, como en la zona de Cuyo o en el noroeste, resultan ideales para la generación de energía solar. Dado el alto costo de los paneles solares, su aplicación es difícil; sin embargo las instalaciones solares son de gran ayuda en zonas rurales de Jujuy, Salta y Mendoza, donde producen electricidad.



De las energías renovables, la eólica creció más en los últimos años. ¿Qué regiones del país tienen mayor potencial de generación?

La energía geotérmica aprovecha el calor que emana del interior de la Tierra, en forma de vapor, para generar electricidad. En áreas con actividad volcánica como la zona de Copahue, en la provincia del Neuquén, se utiliza en pequeñas proporciones.

La energía mareomotriz aprovecha la energía producida por los movimientos de las mareas. El sistema, similar al de las centrales hidroeléctricas, contiene el agua en el momento de la marea alta y la libera durante la bajamar, obligándola a pasar por turbinas. La fuerza de las mareas es discontinua, pero tiene la ventaja de ser un fenómeno regular, predecible con exactitud, que no es afectado por períodos de sequía. El extenso

litoral patagónico presenta una gran amplitud de mareas, que se podría utilizar para generar energía mareomotriz.

Con respecto a la bioenergía, es decir, la energía derivada de la biomasa que proviene de las explotaciones forestales, las provincias potencialmente más adecuadas para su explotación son Misiones, Corrientes, Entre Ríos y Chaco.

LA EXPANSIÓN DE LOS BIOCOMBUSTIBLES

Los biocombustibles son combustibles de origen biológico que utilizan productos agrícolas como materia prima, especialmente maíz, pero también caña de azúcar, trigo y oleaginosas. En América latina, la producción de biocombustibles es una actividad que está en crecimiento en países que cuentan con posibilidades para elaborarlos, principalmente, suelo agrícola disponible y buenas condiciones climáticas. Los incentivos de mercado y los programas de expansión hacen hincapié en la necesidad de reducir la dependencia del petróleo, y minimizar las consecuencias ambientales provocadas por el exceso de emisiones de carbono a la atmósfera.

Sin embargo, los recursos destinados a la producción de biocombustibles también son esenciales para el abastecimiento de productos alimenticios. En la Argentina ha aumentado progresivamente la superficie destinada a cultivar especies de las que se obtienen biocombustibles, especialmente maíz. Diversos grupos ambientales, así como pequeños productores rurales y campesinos, han realizado campañas y protestas para denunciar esta situación, y señalan que el incremento de la superficie destinada a la producción de energía amenaza la producción de alimentos.

POLÍTICAS PARA LA EFICIENCIA ENERGÉTICA

La Argentina tiene el potencial para expandir la generación de energía a partir de fuentes renovables. Solo se ha explotado, hasta el presente, una quinta parte de su potencial hidroeléctrico y una parte mucho menor de su potencial eólico. Para fomentar este desarrollo, se sancionó en 2006 la Ley de Fomento Nacional, una norma que establece que, para 2016, como mínimo el 8% del consumo eléctrico de la Argentina debe ser abastecido a partir de fuentes renovables.

En el marco de la ley, se adjudicaron en 2010 más de treinta proyectos, que implican una inversión de casi 9.000 millones de pesos y que alcanzarán a generar 900 megavatios (MW), un volumen equivalente a casi un 4% de la matriz energética del país.

La mayor parte de los proyectos corresponde a desarrollos de energía eólica, con alrededor de 750 MW, luego se ubican los biocombustibles, con 110 MW, la energía solar y pequeñas centrales hidroeléctricas, con valores de producción menores a los 20 MW.

En diciembre de 2007, el gobierno nacional puso en marcha el Programa Nacional de Uso Racional y Eficiente de la Energía (Pronuree), que declara de interés nacional el uso racional y eficiente de la energía, como parte de una estrategia para reducir el consumo de energía en hasta un 6%, y así achicar la brecha existente entre la producción de energía y su demanda por parte de la población.

La energía solar es otra de las fuentes renovables que empiezan, paulatinamente, a ser aprovechadas en nuestro país. En abril de 2011, se inauguró en Ullum, provincia de San Juan, la Planta Fotovoltaica Piloto San Juan I, primer parque de energía solar de Latinoamérica, en el marco de un programa de energía alternativa, entre los cuales se encuentran las plantas Cañada Honda (departamento de Sarmiento) y La Chimbera (25 de Mayo), que llegarán a producir en total 20 MW. En ellas, se usan paneles solares fijos y móviles (capaces de girar en dirección al Sol) para captar la energía solar.

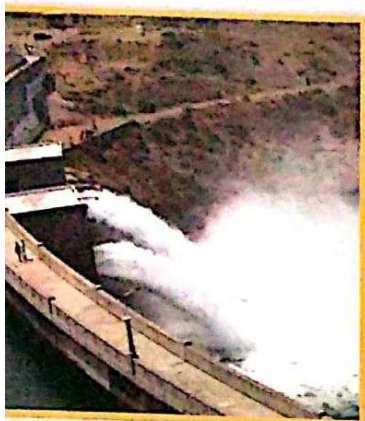


La provincia de Córdoba desarrolló un plan que promueve el uso de energías renovables en las escuelas rurales. ¿Por qué en estas zonas puede resultar conveniente el uso de estas fuentes energéticas?

ACTIVIDADES

1. En sus carpetas, elaboren un texto que relacione los siguientes términos: energía nuclear; energía geotérmica; biocombustibles; energía eólica; represa hidroeléctrica; energía solar; aerogenerador.

LA DISTRIBUCIÓN Y EL CONSUMO DE LA ENERGÍA



La energía producida en las represas hidroeléctricas debe transportarse hasta los principales centros de consumo.

Al analizar la matriz energética argentina, se puede llegar a la conclusión de que el sistema energético nacional actual es altamente dependiente de los hidrocarburos. Los principales medios de transporte utilizan combustibles fósiles obtenidos mediante el procesamiento del petróleo; la calefacción de los hogares y otras actividades cotidianas también dependen, en gran medida, del gas o del carbón. Además, buena parte de la electricidad que se utiliza en los sectores residencial, comercial e industrial, se obtiene a partir de la quema de gas o de combustibles derivados del petróleo.

Esta dependencia de fuentes no renovables se traduce en un sistema energético vulnerable, que puede sufrir carencias ante cualquier evento que implique una disminución en la disponibilidad de estos recursos, ya sea por agotamiento de las reservas de petróleo y gas o por conflictos sociales en las zonas de producción. El hallazgo de nuevas reservas, y las posibilidades de explotación que plantean los reservorios no convencionales, pueden aliviar la presión del incremento de la demanda, pero de todas maneras se trata de recursos no renovables que se agotarán con el tiempo.

Por todos estos motivos, es necesario diversificar la matriz energética, y aumentar en ella la participación de fuentes renovables, con el objetivo de disminuir, paulatinamente, la dependencia de los hidrocarburos. Incrementar la explotación de energías renovables no solo brinda beneficios económicos en el largo plazo, sino que también colabora

con el cuidado del medio ambiente, pues disminuye la emisión de gases de efecto invernadero, la contaminación atmosférica y el proceso de cambio climático global.

ÁREAS PRODUCTORAS Y ZONAS CONSUMIDORAS

Las zonas donde se produce la energía, por lo general, no son las áreas de mayor consumo, que corresponden a las principales áreas urbanas del país. Existe, por lo tanto, un distanciamiento entre las zonas productoras y las consumidoras, y una red de distribución de la energía que conecta los distintos puntos.

Organizar esta red de distribución requiere previamente la instalación de diversas obras de infraestructura (como la construcción de torres de alta tensión y el tendido de extensos cableados), que solo se realiza cuando el mercado consumidor es lo suficientemente grande como para recuperar el capital invertido. En el caso contrario, las poblaciones suelen quedar excluidas de la red de servicio eléctrico, como sucede con la población dispersa rural.



República Argentina, parte continental americana. Mapa del Sistema Interconectado Nacional (SIN).

EL CIRCUITO DE LA ENERGÍA

El sistema eléctrico de la Argentina está compuesto por usinas generadoras de electricidad, líneas eléctricas de alta tensión, redes eléctricas de distribución y por los puntos de consumo, que pueden ser hogares o empresas.

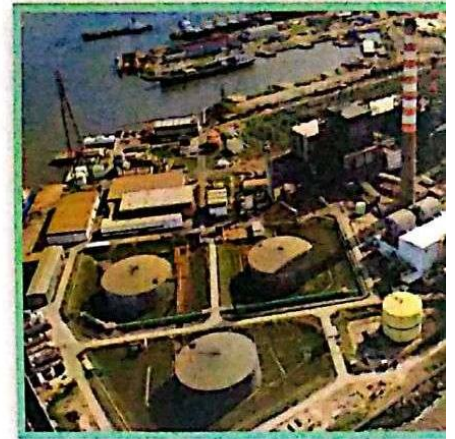
Como puede apreciarse en el mapa de la página anterior, la mayor parte de las instalaciones que realizan el aprovechamiento y transformación de la energía se hallan cerca de las fuentes energéticas, particularmente las represas hidroeléctricas. El consumo, sin embargo, se distribuye entre distintos sectores a lo largo del territorio, aunque se concentra en los principales centros urbanos y sus alrededores.

Los **sectores consumidores** pueden clasificarse de acuerdo con el uso de la energía utilizada. Así, se distingue entre el sector residencial, el comercial y público, el transporte, el sector agropecuario y el industrial.

El sector residencial incluye el consumo energético realizado en los hogares urbanos y rurales del país. La población rural dispersa en el territorio no suele disponer de energía eléctrica. Para dar respuesta a sus necesidades, la Secretaría de Energía de la Nación impulsa el Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (PERMER). El principal objetivo de este programa es que esta población pueda acceder al abastecimiento de energía eléctrica y mejorar su calidad de vida, mediante la instalación de pequeñas centrales que combinan el aprovechamiento de distintos tipos de energías renovables, como la eólica y la solar.

El consumo realizado en las actividades comerciales y de servicios, tanto privadas como públicas, se refiere a la energía consumida en los locales comerciales, empresas e instituciones gubernamentales. El sector transporte incluye el consumo de los distintos medios y modos de transporte, de pasajeros y carga, tanto públicos como privados. Es uno de los sectores donde se verifica el mayor consumo de combustibles derivados de los hidrocarburos, particularmente nafta, gasoil y gas licuado, utilizado en automóviles, ferrocarriles, camiones y en la aviación comercial.

Finalmente, se distingue entre el consumo realizado en las distintas actividades agrícolas y ganaderas y en la industria. Este sector abarca los consumos energéticos de toda la actividad industrial, ya sea extractiva o manufacturera (pequeña, mediana y gran industria), para todos los usos, excepto el transporte de mercaderías. También incluye los consumos energéticos del sector de la construcción.



En la desembocadura de Riachuelo se localiza una usina que produce energía eléctrica a partir de combustible fósil. ¿Qué problemas puede generar en el ambiente urbano?